

泰安市“十四五”知识产权保护 和运用规划（征求意见稿）

为深入贯彻党中央、国务院关于加强知识产权工作的决策部署，认真落实市委、市政府有关工作要求，加快推进知识产权强市建设，依据《山东省“十四五”知识产权保护和运用规划》，制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以高质量发展为引领，以建设知识产权强市为目标，以加强知识产权保护运用为重点，全面提升知识产权创造质量、保护效能、运用效益、管理水平和服务能力，为加快建设新时代现代化强市提供有力支撑。

（二）基本原则。

1. 坚持市场导向。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以市场为导向，优化创新资源配置。突出企业创新主体地位，激发创新活力，营造知识产权发展环境。创新知识产权体制机制，提升知识产权保护和运用效能。

2. 坚持质量优先。完善知识产权高质量创造、高标准保护、高效益运用、高品质服务政策导向，促进创新、产业、价值等要素深度融合，为创新型省份建设提供支撑。

3. 坚持统筹协调。全局谋划知识产权事业发展，推动知识产权在地区间、行业间高效、协调发展。聚焦重点区域、重点产业、重点企业、重点领域，实施分类指导，促进知识产权高质量供给。

4. 坚持开放合作。加强内外联动，推动知识产权基础信息互联互通和传播利用，深化对外合作交流，构建知识产权区域协作、互惠共享的新发展格局。

（三）**主要目标**。到 2025 年，泰安市知识产权综合实力全面提升，全市发明专利授权量稳步增长，到 2025 年末全市有效发明专利达到 3300 件以上，每万人口高价值发明专利达到 3.6 件。

二、主要任务

（一）推动知识产权创造。

1. 进一步完善知识产权扶持政策体系。不断完善专利、商标、版权、植物新品种等知识产权资助奖励政策，突出政策的质量导向，建立健全以高价值专利和品牌商标为导向的知识产权评价指标体系。加大对高价值专利培育、转移转化、知识产权保护 and 公共服务的支持。鼓励企业加大对发明专利、PCT 专利申请力度。规范专利申请、商标注册和版权登记行为，建立健全知识产权质量监测机制。

2. 推进重点产业自主知识产权创造。引导创新要素向企业集聚，促进企业知识产权数量持续增长和质量不断提高。引导

企业加大知识产权投入，积极开展企业专利导航和产业导航，鼓励企业开发拥有自主知识产权、对产业发展有重大影响的核心技术和关键技术。组织实施知识产权优势企业培育计划，增强知识产权试点示范企业带动效应和辐射作用。支持企业进行商标国际注册，鼓励企业使用自主商标参与国际经济竞争。

3. 增强企业与高校和科研院所知识产权的合作创造能力。以市场需求为导向，以企业为主体的创新团队和产学研重点实验室建设为重点，整合高校、科研院所力量，以企业为主体开发一批关键技术，形成更多具有高附加值的知识产权。创新产学研合作模式，建立基于市场机制的产学研创新战略联盟。健全知识产权收益分配机制，提高自主知识产权创造能力。

（二）促进知识产权运用。

4. 完善知识产权运营体系。持续推进知识产权优势企业培育工作。围绕全市重点产业、高新技术企业、科技型中小企业、民营企业，强化企业知识产权优势培育，继续推进企业知识产权标准化管理，打造一批知识产权优势、示范企业。推动知识产权产业化。强化政府引导作用，加大知识产权产业化扶持力度，优先支持技术含量高、带动效应强的高价值发明专利产业化。引导高校、科研院所的创新成果向企业转移，推动企业知识产权的转移转化。鼓励科技人员运用自主知识产权创办企业，或利用自主知识产权与民间资本合作创业。

5. 持续推进知识产权质押融资工作。针对企业知识产权融资需求，进一步完善“政银企”对接平台，推进知识产权质押融资办理电子化，降低企业融资成本，广泛开展政策宣传，扩大知识产权质押融资覆盖面，有效解决企业融资难题。支持和引导各类信用担保机构为知识产权融资和交易提供担保服务，探索建立社会化知识产权托管和权益担保机制。鼓励知识产权作价入股，引导企业采取知识产权转让、许可、质押等方式实现知识产权市场价值。认真落实各级知识产权质押融资资金扶持政策，积极做好商标、专利质押融资合同登记备案等相关工作，助力实体经济高质量发展。做好专利权质押登记服务和注册商标专用权质权登记申请工作，为我市企事业单位和个人提供便捷、高效的服务。

（三）强化知识产权保护。

6. 完善知识产权保护政策，出台加强知识产权全链条保护的政策措施，建立重大涉外知识产权纠纷信息通报应急机制。完善知识产权信用制度建设。建立完善新业态、新领域知识产权保护制度。完善企业知识产权自我保护机制。提升知识产权行政执法能力建设，规范执法行为。加强与公安、版权等有关部门的执法协作，建立知识产权相关部门之间的执法信息共享制度，创新知识产权保护沟通机制。健全知识产权联合执法协调机制和快速反应机制。

7. 开展知识产权行政执法专项行动，加大对侵犯专利、商标、版权、商业秘密等知识产权违法犯罪行为的打击力度。加强重点区域、重点产业的知识产权保护，整顿和规范市场经济秩序。围绕食品、药品等重点领域，加强对专利商品的日常监管，加大对假冒专利的查处力度。对群众反映强烈、社会舆论关注度高、侵权假冒多发的商品领域集中整治。强化海关知识产权保护，严厉打击跨境侵权行为。加大版权执法力度，健全版权侵权查处机制及执法监管，重点突出大案要案查处和专项治理。加强知识产权行政执法队伍专业培训，提高侵权假冒识别、侵权判定专业能力。

8. 加强知识产权保护监督。完善重大案件披露制度，及时向社会发布重大侵权案件处理情况。建立知识产权侵权企业档案，将故意侵权、反复侵权及滥用知识产权等违法行为在知识产权相关部门（机构）网站公告。加强执法机关与行业协会、新闻媒体的沟通与交流，发挥社会监督、舆论监督作用，形成政府主导、行业自律、社会各界广泛参与的知识产权保护监督机制。

9. 完善知识产权协同保护，构建完善知识产权纠纷多元化调解机制。建立诉调对接、仲裁调解对接、行政执法与调解对接及多部门会商协作机制。采取信息共享、案件移送、专业支持、联系督办等措施，实现行政执法与刑事司法有效衔接，形成执法合力。健全失信联合惩戒机制。

（四）加强知识产权管理。

10. 强化知识产权宏观管理。进一步加强知识产权综合协调机构建设，建立和完善工作机制，增强知识产权工作推进合力。定期通报各县市区知识产权统计指标体系，加强对县市区知识产权指标的考核。

11. 引导企事业单位强化自身知识产权管理。引导企业全面加强专利、商标、版权、商业秘密等知识产权管理，鼓励企业合理运用知识产权制度参与国际市场竞争。

（五）健全知识产权服务体系。

12. 引进和培育知识产权中介服务机构。大力扶持知识产权中介服务机构发展，引进和培育代理、评估、转移等各类知识产权中介服务机构，引导各专利代理机构积极开展中小企业知识产权托管服务，加快提升中小企业知识产权创造、运用、保护和管理能力。鼓励知识产权中介服务机构完善服务功能，拓展服务领域，规范知识产权服务执业行为，提高服务质量，创建服务品牌，努力向专业化、规模化方向发展。

13. 加强知识产权服务监管。实现知识产权服务业“双随机一公开”监管全覆盖，重点打击无资质专利代理、恶意商标代理、以不正当手段招揽业务等违法违规行为。健全协同监管机制，结合企业年度报告、经营异常名录和严重违法失信名单制度，落实严重失信主体联合惩戒。发挥知识产权服务行业协会职能，强化行业自律，依法依规经营。

三、重大工程

（一）实施重点产业专利导航试点工程。完善以产业数据、专利数据为基础的新兴产业专利导航决策机制。推动专利导航融入各类主体创新决策过程。组织开展重点产业专利导航，建立专利信息数据库，支撑产业集群技术攻关和创新发展。鼓励企业通过产学研合作、专利收购等模式，构建产业化导向专利组合。

（二）实施专利密集型产业培育工程。制定专利密集型产业培育目录。充分发挥保护中心快速审查通道，主动对接产业发展需求，加强专利审查与产业发展政策协同和业务联动，针对重点优势产业或关键领域创新审查服务模式，支持产业专利进入优先审查通道。

（三）实施商标品牌建设工程。培育新型农业、先进制造业、现代服务业和新业态新模式产业集群区域商标品牌。推动企业加强商标品牌资产管理，引导出口企业和对外投资企业开展涉外商标注册，培育国际自主品牌，拓展国际市场。鼓励拥有自主商标的企业开展对外投资和国际化经营，建立国际化研发、生产、销售和服务体系，提高自主商标的国际知名度和影响力。

（四）实施地理标志保护运用工程。组织开展地理标志专项整治行动，严厉打击地理标志侵权假冒行为。加强地理标志发掘培育工作，深入发掘地理标志资源及产品。实施地理标志

质量提升、地理标志运用促进计划。注重涉农知识产权保护，完善农产品地理标志登记保护机制。加强种质资源保护，完善品种登记制度。建立完善农产品地理标志原产地全程可追溯和质量标识制度。

四、保障措施

（一）加强组织领导。充分发挥泰安市知识产权工作领导小组的统筹协调作用，市市场监管局牵头做好规划组织实施工作，明确责任分工，密切协作配合，完善配套政策，推动规划有效落实。各市、县（市、区）建立完善知识产权工作推进机制，确保各项工作有序推进。

（二）加强经费保障。强化政策导向，统筹兼顾。做好与《山东省“十四五”知识产权保护和运用规划》、《泰安市国民经济和社会发展第十四五年规划和 2035 年远景目标纲要》的有效衔接。。

（三）加强监测评估。加强对规划实施情况的跟踪监测、效果评估。广泛听取创新主体、服务机构的政策需求，推动建立规划目标和工作任务的动态调整机制，及时发现和解决规划实施过程中出现的问题。加强宣传和政策解读，及时总结推广典型经验做法。