

# 泰安市人民政府文件

泰政发[2026]3号

## 泰安市人民政府 关于印发《泰安市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各县、市、区人民政府,各功能区管委会,市政府各部门、直属单位,省属以上驻泰各单位:

《泰安市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)已经市十八届人大五次会议审查批准,现印发给你们,请认真贯彻实施。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,完整准确全面贯彻

新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,按照市第十二次党代会及历次全会部署要求,系统总结“十四五”时期发展成就,全面阐述“十五五”时期发展战略、总体目标、主要任务和重要举措,是泰安市新时代现代化强市建设的宏伟蓝图,是全市人民共同的行动纲领。

各级各部门要深入学习领会《纲要》精神,结合本地本部门实际,认真抓好《纲要》的贯彻落实,登高望远、奋力争先,脚踏实地、真抓实干,不断开创新时代社会主义现代化强市建设新局面。

泰安市人民政府

2026年5月12日

(此件公开发布)

# 泰安市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

## 目 录

<b>第一章 登高望远、奋力争先 开创新时代社会主义现代化强市 建设新局面</b> .....	7
第一节 “十四五”发展取得显著成就 .....	7
第二节 “十五五”发展机遇挑战 .....	11
第三节 “十五五”发展指导思想 .....	12
第四节 “十五五”发展基本原则和主要目标 .....	13
<b>第二章 加快建设现代化产业体系 做强做优实体经济</b> .....	17
第一节 深入推进新型工业化 .....	17
第二节 促进服务业扩能提质 .....	25
第三节 巩固建安产业特色优势 .....	28
第四节 培育良好产业生态 .....	30
<b>第三章 提升创新体系整体效能 培育发展新质生产力</b> .....	32
第一节 打造高能级创新平台 .....	32
第二节 一体推进教育科技人才发展 .....	33
第三节 营造一流科技创新生态 .....	35
第四节 推动场景创新应用 .....	37

<b>第四章 推进数智技术赋能 打造数字经济和人工智能创新应用高地</b>	<b>39</b>
<b>第一节 打造数字经济创新发展试验区</b>	<b>39</b>
<b>第二节 强化人工智能发展应用</b>	<b>40</b>
<b>第三节 加快释放数据要素价值</b>	<b>42</b>
<b>第四节 全面提升数智治理效能</b>	<b>43</b>
<b>第五章 着力扩大内需 全面服务和融入新发展格局</b>	<b>45</b>
<b>第一节 推动消费扩量增效</b>	<b>45</b>
<b>第二节 持续扩大有效投资</b>	<b>47</b>
<b>第三节 完善现代综合交通体系</b>	<b>48</b>
<b>第四节 服务和融入全国统一大市场建设</b>	<b>51</b>
<b>第六章 深入落实黄河重大国家战略 走好绿色低碳发展新路</b>	<b>52</b>
<b>第一节 深化黄河战略先行区建设</b>	<b>52</b>
<b>第二节 打造沿黄生态廊道</b>	<b>53</b>
<b>第三节 推进水资源节约集约利用</b>	<b>55</b>
<b>第四节 筑牢黄河下游安澜屏障</b>	<b>56</b>
<b>第五节 加快构建新型能源体系</b>	<b>58</b>
<b>第六节 积极稳妥推进和实现碳达峰</b>	<b>60</b>
<b>第七节 深入推进污染防治攻坚</b>	<b>62</b>
<b>第七章 着力深化经济体制改革 增强高质量发展动力活力</b>	<b>64</b>
<b>第一节 充分激发各类经营主体活力</b>	<b>64</b>
<b>第二节 提升要素市场化配置水平</b>	<b>65</b>
<b>第三节 持续优化营商环境</b>	<b>67</b>
<b>第四节 增强经济治理效能</b>	<b>68</b>

<b>第八章</b>	<b>扩大高水平对外开放 拓展高质量发展空间</b>	69
第一节	推动外贸稳量增效	69
第二节	促进双向投资稳中提质	71
第三节	高质量开展招商引资	71
第四节	加快建设国际化城市	73
<b>第九章</b>	<b>推进农业农村现代化 谱写乡村全面振兴新篇章</b>	74
第一节	建设更高水平“泰山粮仓”	74
第二节	增强农业综合竞争力	75
第三节	打造宜居宜业和美乡村	77
第四节	加快农民富裕富足进程	78
<b>第十章</b>	<b>统筹区域城乡协调发展 建设山水宜居典范城市</b>	80
第一节	构建山水特色国土空间发展格局	80
第二节	建设高品质宜居城市	80
第三节	纵深推进以人为本的新型城镇化	83
第四节	全面对接融入重点区域战略	84
<b>第十一章</b>	<b>高质量推动文化创新创造 建设文化旅游强市</b>	86
第一节	深化新时代文明泰安建设	86
第二节	建设泰山文化传承发展片区	87
第三节	丰富公共文化服务供给	89
第四节	打造国际旅游胜地	90
<b>第十二章</b>	<b>持续增进民生福祉 稳步推动共同富裕</b>	93
第一节	促进高质量充分就业	93
第二节	多渠道促进居民增收	94
第三节	办好人民满意的教育	95

第四节	健全多层次社会保障体系 .....	96
第五节	推动房地产高质量发展 .....	98
第六节	加快建设健康泰安 .....	99
第七节	促进人口高质量发展 .....	101
<b>第十三章</b>	<b>推进高效能治理 建设更高水平平安泰安 .....</b>	<b>103</b>
第一节	筑牢国家安全屏障 .....	103
第二节	强化经济安全保障 .....	104
第三节	加强公共安全治理 .....	105
第四节	提升社会治理能力 .....	107
第五节	建设更高水平法治泰安 .....	108
<b>第十四章</b>	<b>凝聚全市各方面力量 为实现“十五五”规划目标团结奋斗 .....</b>	<b>109</b>
第一节	提高党领导经济社会发展能力 .....	109
第二节	团结凝聚干事创业整体合力 .....	110
第三节	健全规划制定和落实机制 .....	111

泰安市国民经济和社会发展第十五个五年(2026—2030年)规划纲要,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十届四中全会精神,根据《中共泰安市委关于制定泰安市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明市委、市人民政府战略意图,明确今后五年经济社会发展主要目标任务,引导规范社会主体行为,是政府履行职责的重要依据,是全市人民共同的行动纲领,是全市其他各级各类规划的总遵循。

## **第一章 登高望远、奋力争先 开创新时代社会主义现代化强市建设新局面**

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,对于我市锚定“登高望远、奋力争先”、基本建成新时代社会主义现代化强市具有决定性意义,是完成进一步全面深化改革重点任务、建设山东省黄河流域生态保护和高质量发展先行区、加快绿色低碳高质量发展的重要阶段。必须准确把握“十五五”时期泰安发展的时代坐标和使命定位,锚定2035年基本建成新时代社会主义现代化强市目标,着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项、强化协同联动,在新一轮发展竞争中赢得战略主动,奋力谱写中国式现代化泰安篇章。

### **第一节 “十四五”发展取得显著成就**

“十四五”时期,面对错综复杂的内外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,市委、市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服

务和融入新发展格局,登高望远、奋力争先,经济社会发展取得显著成就,社会主义现代化强市建设实现良好开局。

**综合实力跃上新台阶。**全市地区生产总值从2020年的2844.7亿元增加到2025年的3803.5亿元,年均增长5.8%,人均地区生产总值突破1万美元。农林牧渔业总产值、规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、货物贸易进出口总额、一般公共预算收入等主要经济指标增势良好,多项指标增幅实现“进八争五奔前三”目标,贷款余额先后突破4000亿元、5000亿元大关。居民人均可支配收入达到41652元,年均增长6.1%,城乡居民收入比由“十三五”末的1.98缩小到1.80。

**新型工业化实现新突破。**“441X”现代产业体系不断壮大,全市规上工业增加值年均增长9.0%,工业投资、工业技改投资增幅稳居全省前列,规上工业企业数量达到1622家、净增525家。累计培育国家级单项冠军企业22家、国家专精特新“小巨人”企业65家,新组建市场化基金7支,新增上市企业5家、总量达到11家,新能源、新材料、航空航天等新兴产业集群化发展。大力推进数转智改,规上工业企业数字化转型覆盖率达到95.1%,成功入选全国数字经济百强市,获批全省数字经济创新发展试验区。

**现代服务业增添新活力。**构建“1141”现代服务业新体系,服务业增加值达到1892.2亿元,年均增长6.0%,规上服务业企业数量突破700家、营收过亿元企业达到67家,分别是“十三五”末的3.3倍、2.1倍,经济“主引擎”作用更加凸显。推动文旅资源“串珠成链”,做优做强“泰山+”“文旅+百业”“吸引人、留住人”文章,成功创建大汶口国家考古遗址公园,首发经济、演艺经济、赛事

经济、电商产业、银发经济等新场景新业态新模式蓬勃发展。全市接待游客总人数超过 9000 万人次,旅游总收入突破 900 亿元,分别是“十三五”末的 1.8 倍、1.9 倍,登泰山游客连续三年超过 800 万人次。

**科技创新激发新动能。**全市全社会研发投入达到 101.18 亿元,年均增长 11.1%,占 GDP 比重达到 2.8%。高新技术企业、科技型中小企业分别达到 1014 家、1576 家,分别是“十三五”末的 2.8 倍、3.6 倍,全市高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到 70.2%,较“十三五”末提升 19 个百分点。泰山智慧谷获批全国第二家、全省首家“科创中国”创新基地,“储能之都”入选省级场景创新引领区。

**绿色低碳发展增创新优势。**成功获批建设山东省黄河流域生态保护和高质量发展先行区,以泰山、徂徕山、大汶河、东平湖等生态核心守牢鲁中生态屏障,空气质量综合指数居全省内陆城市前列,国控河流断面优良水体比例、重点建设用地安全利用率均达到 100%,被国务院和省委、省人民政府评为生态环境领域真抓实干成效明显市。持续推进“储能之都”“泰山锂谷”“风光高地”建设,在建在运储能规模超 580 万千瓦,非化石能源发电装机达到 722.6 万千瓦,占电力装机比重达到 65.8%。

**城乡面貌呈现新格局。**济泰同城化、钢城—新泰一体化高质量发展取得新成效。累计新建和改扩建高速公路项目 7 个,新增高速公路通车里程 113.4 公里,高速公路通车里程达到 588.4 公里,在全省率先实现“县县三高速”。济枣高铁、仪阳通用机场开工建设,大汶口通用机场建成投用,泰安港千吨级泊位达到 13 个,

港口吞吐量累计突破 700 万吨,2000 吨级货船、万吨级船队实现通江达海。累计新建改建城市道路 30 条,打通断头路、卡脖子路 16 条,莱热入泰、引黄入泰等一批跨区域重大民生工程落地。省市县三级和美乡村达到 1569 个,集中连片打造省市县乡村振兴片区达到 156 个。

改革开放迈出新步伐。打造“敢当”改革品牌,争取、推进国家级试点 100 余项,首课思政负责制、数据要素价值化、数字化治理欠薪、行政事业单位内控评价等一批改革事项走在全国前列。常态化开展“高效办成一件事”改革任务落实落地,擦亮“泰好办”品牌。积极服务和融入全国统一大市场,民营经济活力不断增强,民间投资占比保持在 70% 左右,全市经营主体净增 9.8 万户,达到 59.1 万户。组建五个市属企业集团,国企改革三年行动考核位列全省第一档次,国企改革深化提升行动全面完成。泰山内陆港海关监管作业场所顺利启用,中国(泰安)跨境电子商务综合试验区等开放平台效能逐步释放。

民生福祉改善达到新水平。民生支出占一般公共预算支出的比重稳定在 80% 左右,累计实现城镇新增就业 25.68 万人,基本养老保险参保率达到 96%,基本医疗保险参保率稳定在 95% 左右,退休人员基本养老金、城乡居民养老保险待遇、低保标准持续提高。统筹新增学位 10.6 万个,义务教育巩固率保持在 100%,学前教育公办率达到 65.45%、普惠率达到 95.67%。人均预期寿命达到 80.55 岁,较“十三五”末提高 1.29 岁,全国地市级行政区深化医改监测评价获得 A+ 等次。全国文明城市创建广泛深入,泰山文化传承发展扎实推进。人均体育场地面积达到 3.11 平方米,较

“十三五”末增加 1.13 平方米。妇女、儿童、残疾人合法权益得到有力保障,退役军人服务保障水平全面提升,信访工作法治化深入推进,民族宗教、外事侨务、史志档案等各项事业成效显著。党建引领基层平安建设效能显著提升,“众议众调”化解涉镇村决策纠纷工作法获全国新时代“枫桥经验”先进典型,命案发案数量大幅下降,社会保持和谐稳定。

## 第二节 “十五五”发展机遇挑战

当前和今后一个时期,我市发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

从国际看,形势更加复杂严峻,世界百年未有之大变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,大国博弈更加复杂激烈,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。

从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显,内需主导的新发展格局加快构建,新质生产力成为高质量发展强引擎。全省坚定扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当,深入实施“十大工程”,持续塑强“十个新优势”,努力成为北方地区经济重要增长极,为泰安发展带来更多机遇,提出更高要求。

从全市看,未来五年加快推进现代化强市建设具备多方面优势和有利条件。新动能不断发力,新型工业化在经济工作中的总引擎、主抓手作用更加凸显,工业经济实现总量质量双突破、速度

效益双提升,成为经济持续健康发展的“压舱石”;新活力持续迸发,科技创新与产业创新深度融合,现代服务业和先进制造业双向赋能,深化重点领域改革进一步破除体制机制障碍;新空间加快拓展,高水平对外开放不断扩大,山东省黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、济泰同城化发展、重大基础设施建设等加快推进,赋予我市更大发展空间;新支撑更加有力,一批重大工程、重大项目、重大平台加速落地,“泰山+”文章不断做实,有效扩内需促消费、提升城市能级;新状态倍增干劲,政治生态更加风清气正,坚持系统观念、有解思维,想干事、能干事、干成事成为广大党员干部的自觉行动。

同时也要清醒看到,泰安综合实力还不够强,发展不充分问题仍然突出,新质生产力培育发展需要加力,创新效能亟待充分释放,新型基础设施建设存在短板,对外开放水平有待提升,资源环境约束趋紧,民生保障水平还不够高,社会治理还有弱项,重点领域风险防范压力不容忽视。

全市上下必须自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来,贯彻落实省、市工作要求,坚持守正创新、扛牢使命担当,保持战略定力、增强必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,切实把泰安各方面优势潜力转化为高质量发展的强大动能,奋力开创新时代社会主义现代化强市建设新局面,为全国全省发展大局和现代化建设全局作出更大贡献。

### **第三节 “十五五”发展指导思想**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”

重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,按照省委、市委工作要求,坚持登高望远、奋力争先,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,以建设山东省黄河流域生态保护和高质量发展先行区为牵引,突出实施新型工业化“头号工程”,大力发展实体经济,突出做好“泰山+”文章,大力提振消费,突出城乡协调发展,大力提升社会治理水平,更好统筹发展和安全,推进各领域各方面协同高质量发展,打造创新开放的活力城市、时尚城市、绿色城市、智慧城市、幸福城市,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本建成新时代社会主义现代化强市取得决定性进展。

#### **第四节 “十五五”发展基本原则和主要目标**

“十五五”时期,泰安发展必须坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全,经过五年不懈奋斗,建设山东省黄河流域生态保护和高质量发展先行区取得重大突破,不断塑强新型工业化强市、国际旅游胜地、多元储能特色发展区、多式联

运交通物流基地、数字经济和人工智能创新应用高地等方面新优势,营造创新智能绿色融合发展新生态,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——高质量发展实现新跃升。经济稳健向好、进中提质,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强,服务和融入全国统一大市场纵深推进。新旧动能转换塑成新优势,新质生产力加快培育,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,建设现代化产业体系实现重大突破。

——科技创新能力实现新跃升。支持全面创新的体制机制更加完善,全社会研发投入稳步增长,企业创新主体地位更加凸显,创新平台能级进一步提升,关键核心技术攻坚突破,各类人才加速集聚,教育科技人才一体发展格局基本形成,经济社会发展创新力显著增强。

——深层次改革和高水平开放实现新跃升。重点领域和关键环节改革取得新突破,高标准市场体系更加健全,要素市场化配置能力显著提高,营商环境建设迈入全国第一方阵,国有企业核心竞争力及民营经济活力进一步增强。制度型开放水平大幅提升,对外合作交流平台加快建设,经济外向度显著提高。

——区域城乡协调发展实现新跃升。与国家区域重大战略对接合作更加紧密,济泰同城化水平不断提升,更高品质的山水宜居典范城市建设深入推进,中心城区首位度进一步提升。城乡融合发展水平不断提高,县域经济错位协同发展、持续做大做强,农业农村现代化迈上新台阶。

——绿色低碳转型实现新跃升。山东省黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设成效加快显现,资源利用效率进一步提升,主要污染物排放持续减少,生态环境质量明显改善,泰山“齐鲁绿心”生态安全屏障更加牢固,新型能源体系建设走在全国前列,碳达峰目标如期实现,绿色低碳的产业体系、生产方式、生活方式基本形成,经济社会发展全面绿色转型取得决定性成效。

——社会文明程度实现新跃升。社会主义核心价值观深入人心,主流思想舆论巩固壮大,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,泰山文化传承发展片区建设成为全省文化“两创”新标杆,文化旅游融合发展新格局加快形成。

——人民生活品质实现新跃升。高质量充分就业取得新进展,居民人均可支配收入迈上新台阶,中等收入群体比重稳步提高,城乡收入差距持续缩小,基本公共服务均等化水平明显提升,覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全,社会保障制度更加优化、更可持续。

——发展安全保障实现新跃升。社会主义民主法治更加健全,公平正义充分彰显,社会建设和社会治理持续加强,统筹发展和安全的体制机制更加完善,“国泰民安”治理品牌影响力进一步彰显,防范化解风险的能力明显提高,更高水平的平安泰安、法治泰安建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年,力争到 2035 年全市经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升,人均地区生产总值达到中等发达经济体水平,人民生活更加幸福美好,基本建成新时代社会主义现代化强市。

## “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2025 年	2030 年	年均/ 〔累计〕	属性	
经济发展	1. 地区生产总值(GDP)增长(%)	5.9	-	5.0 以上 好于全省	预期性	
	2. 全员劳动生产率增长(%)	6.1 *	-	高于 GDP 增长	预期性	
	3. 常住人口城镇化率(%)	67.36	>70	-	预期性	
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长(%)	9.14 *	-	8.0 左右	预期性	
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量(件)	5.06	6.5	-	预期性	
	6. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%)	3.59	5	-	预期性	
民生福祉	7. 城镇新增就业人数(万人)	5	完成省 分解任务	-	约束性	
	8. 居民人均可支配收入增长(%)	5.4	-	与 GDP 增长同步	预期性	
	9. 公办幼儿园在园幼儿占比(%)	65	75	-	约束性	
	10. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	3.6	3.96	-	预期性
		注册护士数(人)	4.2	5.2	-	
	11. 养老机构护理型床位占比(%)	75.6	80	-	预期性	
	12. 3 岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	-	-	〔6.5〕	预期性	
13. 人均预期寿命(岁)	80.55 *	81.9	-	预期性		
绿色生态	14. 单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	〔>20.76〕	完成省 分解任务	-	约束性	
	15. 非化石能源占能源消费总量比重(%)	15.9		-	约束性	
	16. 细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度(微克/立方米)	36		-	约束性	
	17. 优良水体比例(%)	100		-	约束性	
	18. 森林覆盖率(%)	-		-	约束性	
安全保障	19. 粮食综合生产能力(亿斤)	53.2	>51.4	-	约束性	
	20. 能源综合生产能力(万吨标准煤)	765	785	-	约束性	

注:①〔〕内为 5 年累计数;②带 \* 的为 2024 年数据。

## 第二章 加快建设现代化产业体系 做强做优实体经济

深入实施产业振兴行动,坚持智能化、绿色化、融合化,坚定不移实施新型工业化强市战略,纵深推进新旧动能转换,保持制造业合理比重,促进服务业优质高效发展,筑牢实体经济发展根基,为现代化强市建设提供坚实支撑。

### 第一节 深入推进新型工业化

坚持把新型工业化作为经济发展的总引擎、主抓手,锚定“专、精、特、新”之路,推进“产业协同、数智赋能、能源革命、金融助力、技改升级、物流增效、海外拓展”,统筹推进传统产业优化提升、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,建设全省新型工业化创新发展高地。

优化提升传统产业。加快推动传统产业高端提质、数智赋能、绿色转型,壮大先进制造业集群,大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造,加快产业模式和企业组织形态变革,巩固提升传统产业竞争力。

——输变电装备及电线电缆。支持输变电装备及电线电缆企业做大做强,大力招引供应链企业,构建集群化、全链条发展格局,加快泰安高新区能源装备制造基地、泰山区高端智能电气产业园、新泰特高压线缆生产基地等建设,加强与新能源等产业的链链融

合、协同发展,推进微电网等应用示范,实现核心产品由“跟跑”向“领跑”转变,打造全国输变电装备及电线电缆产业高地。

——矿山装备及工程机械。发挥骨干企业带动作用,大力提升矿山机械、工程机械、农业机械、物料搬运设备、数控机床等产业链配套能力,提高高端煤机制造及再制造、非煤环保装备等产品市场竞争力,巩固绿色矿山输送产业优势地位,壮大泰安高新区智能矿山装备、新泰起重机械、肥城工程机械智造、宁阳钢球等特色产业集群。

——特色金属材料。发挥肥城特种钢铁产业优势,做优做强莱—泰钢铁基地,打造特种钢铁产业集群。发展高合金钢材、铜基新材料、铝基新材料、高性能焊材等产业,与高端装备制造、能源装备制造、新型建材制造及新基建等产业形成融合集聚态势。

——高端化工。坚持下游精细化、产品高端化、创新协同化、生产智能化,立足岱岳、新泰、肥城、宁阳四大化工园区和六大化工监控点,支持化工园区建设、运营、管理、招商等模式创新,推进耦合化、循环化和智慧化发展,重点发展化工助剂、医药中间体、碳基精细化工、硅基新材料、化工新材料、合成氨及衍生品、氯碱化工等产业。

——现代食品。推动农产品就地就近转化增值,发展肉制品加工、乳制品、酒水饮料、粮油加工、功能与休闲食品、宠物食品等重点产业,构建从上游原料供应到下游精深加工、仓储物流销售的完整产业链,建设新泰肉鸭、岱岳区宠物食品等一批优势产业集

群,提高酒水品牌知名度。

——纺织服装。发展功能性高端面料、品牌服装、智能家纺和产业用纺织品,支持服装企业培育自主品牌。发挥国家先进印染技术创新中心平台枢纽作用,攻坚绿色印染关键技术,推进高端面料成果转化。推动产业用纺织品向高端应用发展,打造全球知名绳网产业基地。

——汽车及零部件。以模块化、电动化、智能化、轻量化为发展导向,推动零部件企业与整车企业“深度绑定+垂直合作”,发展多用途场景下专用车、新能源改装车制造等,建设泰安高新区改装车生产基地,壮大新泰、宁阳汽车及零部件产业集聚区。

——出版印刷。推动上游造纸与下游印刷、包装、出版业联动发展,加快发展特种纸、包装纸、纸基新材料等。高标准建设泰山新闻出版小镇,积极承接首都文化产业转移,精准招引国内外新闻出版领域龙头企业入驻落户,推动由新闻出版中心向文化传播中心跃升。

## 专栏1 传统产业重点项目

**输变电装备及电线电缆:**(1)泰安智能输变电装备科技园(2)泰山区高端智能电气产业园(3)新泰特高压线缆生产基地等。

**矿山装备及工程机械:**(1)泰山区高精密电主轴生产基地(2)新泰起重机制造产业集群(3)新泰海工装备高性能链条技改扩规项目(4)新泰能源环保装备生产基地(5)宁阳高端精密球及轴承一体化智造项目(6)东平食品机械加工制造项目(7)泰安高新区重工机械设备生产项目等。

**特色金属材料:**(1)肥城高强度精品电力角钢生产项目(2)宁阳铜杆铜线生产项目(3)泰安高新区金属新材料精深加工项目(4)泰山钢材大市场转型升级等。

**高端化工:**(1)岱岳区高端化工产业园(2)岱岳区化工助剂产业园(3)新泰高纯特气产业园(4)新泰新能源新材料产业园(5)肥城高创产业融合发展示范园(6)肥城化工产业园能源综合利用空气岛(7)宁阳高分子材料产业园(8)宁阳化工新材料产业园(9)宁阳农药精细化工产业园(10)宁阳绿色储能材料产业园(11)宁阳高性能胺基新材料项目(12)宁阳聚苯硫醚类(PPS)系列特种新材料项目(13)宁阳硝基苯产业链项目等。

**现代食品:**(1)岱岳区现代食品产业园(2)新泰数智肉禽全产业链基地(3)新泰山东电商毛刷供应链基地(4)肥城全系功能糖制备产业园(5)肥城肉鸡全产业链融合发展项目(6)宁阳现代食品产业园(7)宁阳绿色循环农业与生物产业项目(8)宁阳肉制品精加工全产业链项目(9)泰安高新区现代食品产业集群等。

**纺织服装:**(1)济泰融创纺织产业园(2)泰山区功能性服装产业园(3)泰山区智能绳网装备研发制造项目(4)肥城非织造滤材多功能智能化复合生产项目(5)宁阳纺织服装产业园(6)东平纺织服装创意平台项目等。

**汽车及零部件:**(1)泰山区高端汽车智能零部件产业园(2)新泰汽车及零部件产业协同示范园(3)新泰轻量化商用汽车专用车轴总成制造基地(4)新泰新能源汽车内外饰件生产基地(5)新泰汽车发动机连杆项目(6)肥城新能源齿轮箱配件智能制造项目(7)宁阳动力产业园(8)泰安高新区新能源汽车零部件生产基地等。

**出版印刷:**(1)新泰无菌包装材料绿色工厂项目(2)新泰食品级羊皮纸生产项目(3)宁阳绿色造纸产业项目(4)东平功能纸基及辅助材料建设项目等。

培育壮大新兴产业。统筹推进前瞻谋划布局、创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级、应用场景拓展,培育更多支柱性先导性产业。

——新能源。加强项目招引、企业培育和技术突破,加快建设“储能之都”“泰山锂谷”“风光高地”。大力发展多元储能,构建以抽水蓄能和盐穴压缩空气储能为主体,以电化学储能、飞轮储能、熔盐储能等新型储能为辅的多元储能产业体系。瞄准锂电、钠电等强链扩链,壮大锂电全生命周期产业链条,推动钠电池研发及规模化生产。提速开发陆上风电,依托风电玻纤纱和织物生产基地,发展风电主机及零配件制造,推进“千乡万村驭风行动”。突破一批新能源领域关键核心技术,壮大新能源装备产业集群。

——新材料。提升玻璃纤维材料、土工新材料、新能源材料、电子级新材料、先进纺织材料、高分子材料等优势产品综合竞争力,发展碳纤维、芳纶纤维、钙钛矿材料、液晶面板间隔材料等,布局石墨烯、碳纳米管等前沿新材料产业,打造全国重要的新材料产业基地。

——生物医药。主攻生物制药、化学制药、中药制药、医疗器械等产业方向。巩固血液制品、动物微生态制剂、氨糖等主导产业优势。培育泰山中医药特色品牌,做大做强泰山黄精产业,推动实现中药材种植、中成药制造、中医医疗与康养等全产业链联动。促进和规范“人工智能+医疗卫生”应用发展,积极发展医用机器人、新型生物材料医疗器械等高端产品,布局智能穿戴、家用医疗设备、运动健康等健康器械领域。

——商业航天。锚定火箭制造、卫星互联网、场景应用三大领域，构建“箭、星、网、端”全链协同发展格局，培育火箭卫星产业基地。依托卫星互联网产业基地，构建“卫星+”产业生态，建设“泰安城市星链”，拓展空天信息融合应用场景，打造泰山卫星互联网之城。依托空间探索产业园，发展火箭整机集成制造、液体火箭发动机研发制造等，协力打造济南都市圈商业航天产业集群。依托火箭综合试验中心，完善一站式服务，打造商业航天领域开放式火箭综合试验基地。依托全市航天产业布局，规划建设商业航天零部件产业园。

——低空经济。对接引进一批知名研发制造企业，开展无人机、eVTOL等整机研发和关键核心技术攻关，带动全市电机、电池、复合材料及其他零部件等上下游企业集聚融合发展，规划建设肥城低空经济产业集聚区。积极开拓低空物流、低空旅游等应用场景，开发空中观光、航空运动、空中赛事等低空项目。拓展低空公共服务，加强农林植保、国土测绘、巡查巡检、低空警务、城市管理、环境监测、气象服务等领域应用。建设市级低空飞行管理服务平台，构建低空监管体系，发展无人机培训、检验检测、维修保养等低空经济产业后市场。

## 专栏2 新兴产业重点项目

**新能源:**(1)泰山区新能源产业园(2)泰山区综合能源分布式充电站项目(3)新泰钠离子电池生产项目(4)肥城锂电新材料产业园(5)肥城储能电芯产业基地(6)肥城普鲁士蓝基钠离子电池生产项目(7)肥城储能装备制造项目(8)肥城电池级纳米硫化锂生产项目(9)肥城新能源储能模组智能制造及低压直流智慧能源计量箱项目(10)宁阳新能源充电储能研发生产基地(11)泰安高新区新能源新材料产业园等。

**新材料:**(1)泰山区石墨复合新材料智能装备产业基地(2)岱岳区超低损耗低介电纤维布项目(3)岱岳区池窑拉丝生产线技改项目(4)岱岳区高端石膏纤维板项目(5)岱岳区凤凰山绿色钙基新材料项目(6)新泰电子级新材料产业园(7)新泰江北高性能复合材料产业基地(8)肥城BCB光刻胶及其配套产品建设项目(9)肥城单壁碳纳米管导电浆料生产项目(10)宁阳新型多孔碳材料制造项目(11)东平芳纶新材料研发与产业化项目(12)泰安高新区石墨烯智能制造产业园等。

**生物医药:**(1)新泰高端制剂产研一体化项目(2)新泰硫氰酸红霉素产品生产项目(3)新泰绿色氨糖柔性智造生物科技产业基地(4)宁阳特殊营养品和医学配方产品生产线建设项目(5)东平高性能特种玻璃产业园(6)泰安高新区智能制造及智慧医疗科创园(7)泰安高新区现代中医药生产基地(8)泰安高新区非粮农副产品生物转化智能工厂(9)泰安高新区生命健康产业园等。

**商业航天:**(1)泰山卫星互联网产业基地(2)新泰航天动力产业基地(3)新泰航空航天轻量化新材料产业园(4)新泰航空航天零部件生产基地(5)汶河新区运载火箭生产制造基地(6)汶河新区液体火箭发动机增材制造基地(7)汶河新区空间探索产业园(8)泰安高新区商业航天零部件产业园等。

**低空经济:**(1)泰安市无人机应用场景起降平台(2)肥城无人航空器制造项目(3)肥城低空碳纤维板项目(4)宁阳无人机技术研发及市场化应用项目(5)泰山景区低空场景应用项目等。

前瞻布局未来产业。探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,建立未来产业投入增长和风险分担机

制,支持泰安高新区、汶河新区等打造未来产业孵化器和加速园,培育新经济增长点。

——生物制造。依托生物发酵产业优势,推进合成生物制造及在医疗健康、农业食品、新能源、新材料等领域的应用,加快推进合成生物产学研合作和成果转化,建设泰山合成生物产业园,打造综合性生物产业制造及应用转化示范基地。依托高校、科研院所、行业企业技术优势,加强生物制造创新品种研发和良种繁育。探索布局细胞治疗、基因治疗领域,支持相关技术产品的研发转化。

——氢能。发挥钢铁、焦化、合成氨、盐化工等工业副产氢资源优势,聚焦“制储输用”产业链创新链融合,发展工业副产氢纯化和风光制氢储能等绿氢技术,推动燃料电池关键材料、核心部件制造的技术突破与成果转化。加强可再生能源与氢能耦合,推进可再生能源制氢试点示范,优化布局氢能基础设施。

——具身智能。以文化旅游、物流装配、工业制造、商业零售、医疗康养、家政服务等领域为牵引,发展具身智能应用新业态,布局机器人规模化量产核心零部件及终端产品产业,鼓励销售、租赁具身智能机器人。

——脑机接口。招引脑机接口产业链上下游关键材料、核心设备器件和外围设备等企业,支持科研院所、医疗机构、企业等协同共建高质量脑数据开放数据集,推动脑机接口在医养健康、工业制造、教育娱乐等领域的创新应用,推进脑机接口康复机器人产业化。

——高温超导。聚焦高温超导材料研发与产业化应用突破，依托高校、科研院所等资源，重点攻关高温超导带材规模化制备技术，推动超导电缆、磁悬浮装备、超导储能等核心产品的研发与示范应用，规划建设高温超导带材生产基地，推动高温超导材料在智能电网、新能源、高端医疗影像、轨道交通等领域的融合创新与场景落地。

——新型显示。招引面板制造、终端应用龙头企业，布局新型显示材料、芯片、模组等关键环节，推动关键原材料国产化突破。鼓励企业联合高校、科研院所攻关 Mini/Micro LED、量子点显示、柔性显示、微间距显示等前沿技术，培育车载显示、智能穿戴等新增长点。

## 第二节 促进服务业扩能提质

推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，与城乡发展、消费升级相适应，培育一批融合发展优势链群、示范场景和产业生态圈，打造现代服务业经济新高地。

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。实施生产性服务业扩容强基行动，以现代物流、现代金融、科技服务、商务服务等行业为重点，深入推动现代服务业和先进制造业融合，支持企业提高研发设计、生产制造、管理服务全链条创新能力。

——现代物流。充分发挥京沪大通道等交通区位优势，大力发展“公铁水空”立体化多式联运，加快融入济南都市圈物流网，

着力构建“泰畅通”现代物流体系,打造融入京津冀、联通黄河流域、对接长三角和“一带一路”的多式联运物流基地。加快泰安市公铁联运物流产业园、泰山内陆港、泰安港公铁水联运物流项目三期、宁阳铁路物流园等建设,大力发展冷链物流,完善城乡物流网络。推进东平临港经济发展,培育前港后园临港产业运营模式。

——现代金融。把握金融为实体经济服务根本宗旨,落实好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”,推出一批特色鲜明、符合泰安实际的金融产品。优化金融资源布局,加快银行、证券、保险、期货等机构培育。积极发展创业投资、股权投资,培育上市“种子”企业,做大做强资本市场“泰安板块”。

——科技服务。依托泰安优势特色产业,建设市场化运作的共性技术研发平台,积极发展知识产权、研究开发、信息技术等基础科技服务,提高检验检测认证、工程技术、技术转移转化和推广、科技咨询等专业技术服务品质,培育壮大职业技术经理人、科技副总、产业教授、创业导师等群体。

——商务服务。创新“会展+”多业态融合发展模式,策划举办各类专业展、特色展,积极搭建产业发展平台,打造国际性会展目的地和全国有影响力的特色展览中心。推动人力资源服务业扩容提质,培育一批“泰山伯乐”品牌人力资源服务机构。大力发展咨询评估、法律服务、会计审计、税务服务、广告服务等商务服务业,引进知名专业服务机构,培育商务服务业知名品牌。积极发展楼宇经济,推进主题楼宇建设。

促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。实施生活性服务业提档升级行动,促进商贸零售、住宿餐饮、文体娱乐、教育培训、医养健康、养老托育、家政服务等提高品质、创新业态,加快补齐普惠型、改善型服务短板。

——医养健康。依托区域优良气候条件、泰山道地中药材、天然温泉、山林水系等特色生态康养资源,重点发展气候康养、中医药康养、温泉康养、森林康养等,健全涵盖综合医疗、健康科技、中医药特色诊疗、健康养老于一体的综合性健康服务体系,壮大医养健康服务产业集群,建设智慧康养城市。

——银发经济。加强养老成套装备、核心零部件技术攻关和成果转化,发展医疗康复、生活辅助、养生保健、健康食品、功能性服饰、智能设备、数字服务等产业,推动与人工智能、脑机接口等融合发展,建设银发经济产业园,推动银发产业集群发展,扩大“寿比泰山”品牌影响力。

——社区服务。深化国家级城市一刻钟便民生活圈试点,推进城市社区嵌入式服务设施建设,完善线上线下生活服务圈,促进生活性服务业多业态融合发展。发挥人工智能、大数据作用,探索服务模式创新,满足消费者共享保洁、烹饪、接送等多元化、点单式服务需求。鼓励企业拓展专业深度保洁、整理收纳、家具家电清洗、室内空气治理、消杀消毒、营养咨询等新兴服务领域,培育一批家政龙头企业和知名服务品牌,提升行业标准化、职业化水平。

推进服务业融合集聚创新发展。积极争创国家、省级“两业”

融合试点,推动科技服务、文化旅游、农机租赁等现代服务业与现代农业深度融合,加快现代服务业内部深度融合,积极拓展服务增值空间。加大服务业企业培育力度,扩大优质经营主体,培育一批领军企业、平台型企业。加快服务业集群集聚,打造一批重点园区和现代服务业集聚区,引导平台经济有序发展,大力发展总部经济。加快服务业创新升级,强化人工智能等技术赋能,积极培育新模式新业态。发挥济泰同城化优势,依托济泰高速、济枣高铁泰安东站,谋划打造泰城东部现代服务业集聚区。

### 专栏3 现代服务业重点项目

(1)泰安市公铁联运基础设施项目(2)泰山内陆港大宗商品供应链贸易基地(3)泰安国际农产品智慧物流港(4)泰安市生鲜城乡冷链物流园(5)新泰电商物流产业融合示范基地(6)新泰智慧物流基地(7)宁阳智慧冷链云仓物联网创新场景项目(8)宁阳铁路物流园(9)东平港物流项目(10)泰安交通粮食仓储基地(11)泰山区岱道庵市集项目(12)岱岳区汽车直播销售产业园(13)泰安市烘焙产业总部基地(14)泰发财源门商业综合体(15)泰安市银发经济产业融合创新发展示范园区(一期)(16)新泰休闲运动城等。

### 第三节 巩固建安产业特色优势

深化建筑业转型提质与产业协同融合,树优培强建安主体、壮大总部经济,做优特色赛道、拓展国内外市场,提升发展质效与绿色低碳水平,持续打造“泰安建造”金字招牌。

推动“数转智改”升级。大力推动建筑信息模型(BIM)技术深

度应用,实现项目建设全过程可视化管理、精细化管控。加快建设智慧工地,广泛应用物联网、大数据,强化项目建设实时监控,提升施工现场管理水平。积极发展“互联网+”建筑服务,探索建筑产业互联网平台建设,促进设计、施工、建材供应等上下游高效协同。建立健全装配式建筑全过程管理机制,促进装配式建筑提质增效。推广建筑机器人、智能吊装等装备应用,推动建造方式智能化升级。

深化行业提质增效。推动建筑业与工业深度协同,促进项目投资、工程建设与前端建材生产一体化融合,构建上下游联动的产业发展体系。延伸产业价值链,推动行业从建筑安装施工为主,向规划设计、装饰装修、物业服务、设备安装、建筑维保等高附加值领域拓展,引导企业加快由土建施工向建筑安装领域提档升级。大力推广绿色建材、节能技术,积极发展超低能耗、近零能耗建筑,促进建筑业加快向绿色低碳转型,打造“泰安绿色建造”品牌。

壮大培优产业主体。建立推进建筑业高质量发展工作协调机制,聚力为企业纾困解难。持续扩大“肥城建安”品牌影响力,依托建安总部经济区集聚优势,精准招引央企、名企在泰安设立区域总部、功能型总部,推动建安企业集群化发展。持续做强泰安索道特色赛道,打造细分领域标杆企业。支持企业通过“借船出海”“造船出海”等模式,积极参与海外工程建设,带动技术、设备、管理和劳动力联动输出,在国际市场中开拓发展新空间。开展建筑市场专项整治,构建“宽进、严管、重处”监管机制。

#### 第四节 培育良好产业生态

加快产业延链补链强链,梯次培育大中小型企业,做强做优质量品牌,打造深度融合的产业协同生态体系。

**实施强链工程。**健全“总链长+链长+链主”机制,强化链链协同、链内协同,动态完善重点产业链图谱和储备项目,提升产业链供应链韧性和安全水平。深度融入全国全省产业分工布局,实施重点产业链高质量发展行动,持续建链延链补链强链,提升产业链现代化水平,推动高端装备、新材料加快向千亿级产业集群迈进,培育更多国家级、省级中小企业特色产业集群。搭建信息沟通平台,促进资源要素管道相通、隔墙供应。积极探索“飞地共建、收益共享”合作模式,推动优势产业集群化发展。

**实施筑基工程。**坚持数绿协同转型,实施更高层次重大技术改造升级和大规模设备更新,推进“千项技改、千企转型”,“一业一策”制定传统产业改造提升方案,每年实施更新改造项目300个以上。围绕工业“五基”领域基础共性问题、产品、技术,推动重点产业基础再造和重大技术装备攻关。有效化解重点产业结构性矛盾,稳步提高先进产能占比。完善重点产业安全、环保、能效、质量等评价体系,推动落后低效产能有序退出,推动工业领域达到能效标杆水平的产能占比稳步提升。

**实施强企工程。**协同抓好“做大做强”和“招大引强”,系统推进龙头骨干企业、优质中小企业、“种子”潜力企业等梯度培育,形

成头部企业膨胀引领、腰部企业壮大支撑、中小企业配套融入的企业矩阵,打造一批百亿级企业和专精特新、单项冠军、“瞪羚”企业,在前沿新兴领域培育一批科技型、高成长性企业,促进大中小企业融通发展。鼓励科技含量高、市场潜力大、发展意愿强的企业实现裂变发展。

**实施名品工程。**深入推进质量强企强链强县,加强质量基础设施建设,促进质量基础设施与产业链深度融合,构建高效协同的质量技术服务体系,加快质量基础设施数字化转型。完善质量品牌体系,支持企业开展技术创新、质量创新、标准创新,促进新技术、新模式、新业态与质量标准的深度融合,推动“泰安制造”“泰安产品”“泰安服务”向“泰安品牌”升级。构建涵盖产品、企业、行业、区域品牌及地理标志的品牌体系,培育“泰好品”质量公共品牌,支持企业争创中国质量奖、省长质量奖。支持企业主导或参与制修订国际标准、国家标准、行业标准,增强行业话语权。“十五五”期间,主导或参与制修订国家标准 100 项以上。

### **第三章 提升创新体系整体效能 培育发展新质生产力**

深入实施科技创新引领行动,加快构建支持全面创新的体制机制,推动科技创新和产业创新深度融合,打造活力城市,全面增强科技创新在现代化强市建设中的引领作用。

#### **第一节 打造高能级创新平台**

围绕全市重大战略和创新链布局需求,加快建设一批高能级创新平台,夯实重大创新突破、高端产业培育的基础支撑,加快科技赋能新型工业化,打造全省重要的科技创新中心。

培育基础研究平台。聚焦“从0到1”技术突破,打造“112”实验室体系,到2030年,力争打造1家全国重点实验室,10家以上省级重点实验室,200家以上市级重点实验室,支持实验室开放共享。深化落实基础研究十年行动,提高基础研究投入比重,强化科学研究、技术开发原始创新导向,推动产出更多标志性原创成果,支持推荐申报首台(套)装备、首批次新材料、首版次高端软件等。

壮大产业创新平台。主动衔接国家、省重大产业创新平台体系,围绕前沿装备制造、关键战略材料、合成生物、高效储能等重点领域,布局建设技术创新中心、工程研究中心等技术创新平台,培育新型研发机构。建强国家先进印染技术创新中心,建设氨基葡萄糖及其衍生物重点研发基地,争创国家级电池电极材料创新基

地。深化“科创中国”创新驱动示范市建设。提升职工创新创效能力,打造一批高标准工匠学院。

**建强转化应用平台。**围绕提升重点行业中试能力,加快布局建设一批概念验证、中试验证平台和有较强行业带动力的重大中试项目,推进地下空间开发利用未来产业科技园试点建设。聚焦战略性新兴产业和未来产业,发展科技企业孵化器,优化全链条创新创业孵化体系。健全重大科技成果定期发布机制,完善泰山科技大市场功能配套,建立科技成果库和企业技术需求库,开展多种形式的科技成果转化对接活动。强化招商引资与科技成果转移转化深度融合,探索推进“研发在外地、落地在泰安”等一批飞地合作、科技协作模式,培育壮大专业技术转移服务机构和技术经理人队伍。

## **第二节 一体推进教育科技人才发展**

健全教育科技人才产业协同工作机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹和评价联动,构建“一核两翼双支撑”人才发展格局,促进人才链、教育链、产业链、创新链融合发展。

**深化校地融合发展。**用好用活高校资源,探索政府与高校共建模式,科学调整学科设置和人才培养模式,加强科产教协同育人。加快山东农业大学一流学科建设,支持高校建设特色化应用型高校。积极创造条件发展职业本科教育,建设特色鲜明的高质量高职院校。鼓励市属高职院校建设“新双高”院校,争创本科职

业技术大学。支持民办高校发挥特色专业办学优势,提升办学层次和水平。支持泰安技师学院等转设高等职业院校,推动一批具备条件的优质县域中职学校升格为高等职业院校。发挥高校在产业发展中的作用,建强校企产学研协同创新联盟,支持高校、科研院所与企业双向建设“需求牵引、资源共享”的研发机构,提高高校专利转化运用能力。吸引国内外高校、科研院所布局建设多种形式的研究院、科创园或创新中心等。提升高校周边交通、环境、服务设施,整合资源打造创新创业生态,推动校区、园区、城区等多元融合。

大力培养技能人才。深入实施“技能兴泰”战略,深化技能人才培养、使用、评价和激励体制机制改革。支持技工教育高质量特色发展,推进工学一体化培养模式,强化技能人才培养与重点产业衔接适配。支持职业院校优化专业设置、课程设计,建立与产业体系相适应的学科产业群,与企业联合开展“订单式”“冠名式”培养,打造一批市域产教联合体和行业产教融合共同体。实施“技能照亮前程”培训行动,探索推进项目制、订单式、“微培训”等培训新模式。完善职业技能竞赛体系,选拔培养高技能人才。到 2030 年,力争全市高技能人才总量达到 30 万人。

持续加强引才聚才。优化人才服务体系,用好国家海外引才计划,统筹推进顶尖人才、领军人才、工匠人才、青年人才、高技能人才等引进培育。扩大“泰爱人才 安等你来”人才服务品牌影响力,持续开展书记县长高校行、“百名专家泰安行 百家企业进院

所”等专项行动。实施岱宗人才工程、青年学子来泰留泰回泰引才工程,创新人才集聚方式,吸引更多青年人才汇聚泰安。布局建设“人才飞地”,用好在人才,形成“人才在外地、服务为泰安”的柔性引才用才机制。“十五五”期间,引进青年人才 12.5 万人以上。

优化人才发展环境。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革和科教界“帽子”治理,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,激发人才创新创造动力活力。深化职务科技成果权属改革,在市属高校、科研院所开展科技成果转化综合试点,赋予科技人员成果转化收益分配更大自主权。鼓励高校、科研院所、企业采取股权、期权、分红等方式激励科研人员创新创业。优化高层次人才服务绿色通道,提升高层次人才专项编制使用效益。优化政策落实体验,简化人才政策认定和兑现流程。

### 第三节 营造一流科技创新生态

实施创新生态“厚植沃土”计划,整合创新资源向企业集聚,完善多渠道人才资金支持体系,打通科技与产业等深度融合通道,充分释放全社会创新创业活力。

强化企业科技创新主体地位。加强企业主导的产学研融通创新,鼓励企业明确重点研究方向,加大研发投入,提升科技创新能力。企业牵头实施重大科技项目比例、依托企业建设科技创新平台比例保持 80% 以上。深入实施科技创新重大专项,每年组织实

施一批重大技术攻关项目,加快突破一批产业关键共性技术,鼓励龙头企业向中小企业开放创新资源和应用场景。开展高新技术企业“扩容”和科技中小企业“育苗”行动,加大对研发投入占比高、复合增长率高、市场占有率高、拥有核心硬科技的“三高一核心”中小企业支持力度。引进培育高成长创新型企业,鼓励符合条件的科技型企业上市发展。

**健全创新资金投入体系。**统筹用好各类金融政策工具,完善全生命周期、全链条科技创新金融服务。健全财政支持科技创新机制,建立完善研发投入保障机制和研发投入联动机制,规范落实企业研发费用加计扣除政策,引导带动全社会加大研发经费投入。推广“企业创新积分贷”,完善“泰科贷”“泰科担”“泰科保”等多方联动的科技金融产品,积极发展耐心资本,鼓励社会资本加大投早、投小、投长期、投硬科技力度。

**推进科技创新体制改革。**坚持“破四唯”和“立新标”相结合,推动科技评价、科技成果转化、科技管理等全链条改革,构建顺畅高效的科技成果转化体系,健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制。实施重大项目“揭榜挂帅”科研攻关模式,探索科技项目经费使用包干制。

**营造科技创新文化氛围。**实施知识产权强市战略,健全知识产权保护机制,强化知识产权全链条保护。实施基层科普行动计划、科普能力提升工程,建设一批科普阵地、科普志愿服务队伍,加强科学技术普及,培育创新文化,增加优质科普知识供给。深化科

技法治、伦理、诚信、安全建设。大力弘扬创新创业文化,营造“鼓励探索、宽容失败、尽职尽责、创新无忧”的良好环境。

#### 第四节 推动场景创新应用

加大应用场景建设和开放力度,鼓励支持高潜能高价值场景应开尽开,以大规模场景资源、市场优势吸引集聚先导性技术,推动供需两端精准匹配、协同发力。

**培育场景创新主体。**实施场景创新企业培育计划,支持制造业单项冠军、专精特新“小巨人”、高新技术企业围绕场景应用,提升场景创新与问题解决方案供给能力。鼓励企业将先进技术与场景应用深度融合,探索形成新产品、新服务和新模式。支持高校、科研院所以场景为核心打造创新联合体,鼓励智库机构、技术转移机构、行业协会等组建行业性、区域性场景创新促进中心。探索打造“储能之都”等场景实验室,推动在场景规划、数据开放、机制创新等方面开展先行先试,搭建新场景概念验证、应用孵化与展示推广的“综合试验场”。

**鼓励释放场景机会。**各级政府、事业单位、各类国企深入挖掘高价值应用场景,围绕商业航天、低空经济、数字经济、清洁能源、智慧交通、智慧水利、社会民生等领域主动开放一批场景机会,推动由政府“给优惠”到“给机会”的转变。探索“场景换入驻”新模式,通过场景驱动项目策划生成和招引落地,形成“开放一批场景、引入一批团队、落地一批项目”的产业发展格局。

畅通场景资源对接。构建常态化供需对接机制,组织开展场景创新大赛、场景发布会、场景路演等活动,遴选发布场景机会、场景能力、场景标杆等场景清单,促进供需双方精准匹配、落地见效。谋划实施一批省新旧动能转换重大场景攻关项目,为重大场景大规模落地应用提供有效技术供给。支持各类场景创新中心开展创新研究和对接服务,提升场景策划、发布、对接、推广等全流程服务水平。

#### 专栏4 科技创新重点平台

**重点实验室:**(1)山东省高性能玻璃纤维重点实验室(2)山东省电线电缆绝缘材料重点实验室(3)山东省大容量智能环保开关装备关键技术重点实验室(4)山东省动物微生态制剂与畜禽高效养殖重点实验室(5)山东省公共服务人工智能技术重点实验室(6)泰山资源环境智慧化管理重点实验室等。

**产业创新平台:**(1)国家先进印染技术创新中心能力建设提升项目(2)泰山区液态食品智能装备工业设计中心(3)新泰氨基葡萄糖及其衍生物技术创新中心(4)新泰电子级硅基材料技术创新中心(5)肥城新型电池电极材料创新基地(6)泰山番茄种质资源创新与产业化开发(7)宁阳智能科创产业基地(8)国家水资源计量装备产业计量测试中心(9)泰安高新区医药联合创新中心等。

**科技成果转化平台:**(1)泰山科技大市场(2)泰山区小微企业孵化基地(3)肥城新型电池电极科技产业园(4)泰安市化工中试基地(5)泰安地下空间开发利用未来产业科技园等。

## 第四章 推进数智技术赋能 打造数字经济和人工智能 创新应用高地

深入实施数字强市行动,以数据要素市场化配置改革为牵引,统筹推进数字产业化、产业数字化、数据要素价值化、治理服务数智化,推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用,打造智慧城市,为现代化强市建设提供更强动能。

### 第一节 打造数字经济创新发展试验区

深化数字技术与实体经济、信息化和工业化融合发展,积极培育新产业新业态新模式,形成一批重大数字变革创新成果。

加快数字经济核心产业扩容。做强做大光电、电力控制、智能仪表、矿山智能设备等电子制造业,大力发展智能网联设备、卫星互联网设备、人工智能设备等领域,推动产业向高附加值环节延伸。以行业应用软件、工业软件、新兴软件为重点领域,不断提升软件产品研发能力和供给水平,打造高端软件产业集群。发挥数字中后台服务优势,推动信息技术服务向行业应用广泛渗透。打造泰山数谷、岱岳数谷、泰山智谷、天平湖数字港等一批数字经济集聚区,建设在全省有较强影响力的数字产业集群。积极开展元宇宙技术创新,推动元宇宙产业落地发展。

深化产业智改数转网联。打造共享数字平台,推进工业数智化提效、农业数智化提质、服务业数智化提速。加快数智技术普及

应用,构建“十企领军示范、百企整体转型、千企场景突破、万企上云用数”企业梯队,培育一批数字化车间、智能工厂。加强工业互联网平台建设,推动工业互联网和人工智能双向融合赋能,鼓励企业建设标识解析二级节点。打造“5G+工厂”标杆,场景化推进重点行业数字化转型。组织面向企业的数字化转型培训,培育建设一批数字化转型试点项目,支持中小企业数字化转型。建设一批“产业大脑”,培育更多智能工厂。实施服务业数字化转型提速工程,加快文旅、交通、物流、教育、医疗、养老等领域数字化转型。实施数字农业突破行动,建设“泰安数字农业大脑”,推动农业生产、加工、销售等全链条数字化改造,拓展智慧农业应用场景。

系统布局数字基础设施。实施数字基础设施扩量工程,前瞻布局新型基础设施,加快传统基础设施智能融合升级,构建“泛在连接、高效协同、全域感知、智能融合、安全可信”的数字基础设施体系。提升千兆光网能力,推进万兆光网试点建设,推动物联网深度覆盖。持续提高5G基站覆盖密度,统筹推进5G、F5G建设,扩大5G专网在医疗、公安、教育等重点行业和领域的应用。推动光网、移动物联网和低轨卫星互联网通信有机融合,实现空天地通信一体化覆盖。支持6G、卫星直连手机、太赫兹无线通信等技术推广应用。提升泰山景区内通信网络覆盖水平。

## 第二节 强化人工智能发展应用

紧紧抓住人工智能产业发展机遇,积极构建“算力+算法+数据+应用”的人工智能产业生态,全方位赋能千行百业,打造人工智能产业集聚高地和创新应用高地。

提升算力供给能力。积极融入全省算力网络布局,打造以智能算力为主、多元算力有机协同的发展格局,实现算力、算法、数据等高效供给。以泰山区、岱岳区为重点,加快推进算力基础设施集聚化、规模化发展,打造面向全市的算力核心区。推动新泰、肥城、宁阳、东平及泰安高新区打造规模适度、符合本地需求的低时延算力支撑区。鼓励企业数据中心根据行业或自身发展需要,打造多个边缘应用计算节点。加快智算中心建设,搭建算力综合调度服务平台。发挥泰安新能源和新型储能优势,探索新能源就近供电、聚合交易、就地消纳的“绿电聚合供应”模式,推动“新型储能+数据中心”融合发展。

培育人工智能产业。增强 AI 服务器、工业软件等配套,推动人工智能驱动的技术研发、工程实现、产品落地一体化协同发展。加强垂直领域大模型开发,开展面向行业的场景化二次开发与创新应用,推动模型算法与行业专有数据集、专有知识库深度结合,建设人工智能大模型训练及产业运营基地。积极布局工业机器人、服务机器人、特种机器人等智能产品,加大机器人和智能装备推广应用,力争在具身智能等领域实现突破。

开展“人工智能+”行动。推动人工智能与科技、产业、消费、民生、治理、开放、政务服务等领域深度融合,培育智能经济和智能社会。推进区域级、行业级、企业级人工智能应用场景供需对接,加强人工智能技术在工业制造、文化旅游、职业教育等领域的融合创新,打造一批标杆场景和示范项目。试点推广无人驾驶、智能网联汽车,培育“车—能—路—云”融合发展新生态。

### 第三节 加快释放数据要素价值

发挥数据基础性资产、战略性资源作用,深入开展“数据要素×”行动,探索完善数据要素市场化价值化路径,推动数据要素畅通流动和数据资源高效配置。

**深化数据资源化。**加大公共数据开放共享力度,深化部门职责、事项、系统、数据、应用“五级关联”机制,依托全市一体化大数据平台、数据要素管理平台、公共数据管理服务平台等,实现数据资源应汇尽汇、高效利用。健全公共数据三级治理体系,在医疗健康、社会保障、生态保护、文化旅游等领域打造高质量公共数据集。推动企业加强数据采集、存储、加工,打造行业领域高质量数据集矩阵。建设泰山景区泰山一体化数智平台。

**贯通数据资产化。**加强公共数据资源统一规范管理,持续推进公共数据登记确权,深化公共数据授权运营机制。强化行政事业单位数据资产全过程管理,建立健全数据资产管理制度。有序推进企业数据资产入表,健全全流程标准化体系,加大数据存储、清洗标注、分析挖掘、流通使用等全链条创新力度。依托泰安市数据资产认证登记评价中心,构建一站式全流程数据资产化服务体系。搭建区块链体系,建设泰山数据资产链。推动数据资产金融创新,开展数据资产价值评估,发展数据质押等新型金融工具。

**加速数据产业化。**大力培育数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全和数据基础设施等六类数据企业,组建数商联盟。壮大数据标注产业,发展数据标注细分领域产业,完善数据采集、标注、AI应用的产业链条,培育专业标注人才梯队,打造高端

数据标注产业集群。融合利用公共数据等数据资源,创新开发数据产品和服务。建设区域性数据要素流通枢纽,促进数据资源合规交易、创新应用。

推动数据生态化。建立数据分类分级机制,提升数据安全全流程闭环管理水平。促进数据要素合规高效流通使用,发展城市、优势行业、标杆企业等可信数据空间。构建数字产业协同创新联合体,建立数据要素全产业链人才培养体系,打造产教融合实训基地,推进数字技术工程师培育供需链省级试点建设。完善数据要素治理多元参与机制,形成创新活跃、安全可控、共生共赢的生态共同体。

#### 第四节 全面提升数智治理效能

深入推进城市全域数字化转型,实施数字政府建设一体化综合改革,加快构建智能化、服务型数字政府。

增强一体化数智平台支撑能力。打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座,提升“城市大脑”智能化水平,强化政务“一张网”“一朵云”支撑。加强人工智能本地化部署,集约建设“人工智能+政务”一体化应用平台,拓展政务领域人工智能示范性应用场景。完善网络安全防护和数据安全保护体系,强化“云、网、端、数”数字政府网络安全运营支撑。

提升重点领域数智化效能。加强政务信息化项目全口径备案、全生命周期管理和集约化建设。强化食品、药品、工业产品、特种设备等重点领域数字化监管,提升无感监管和智慧监管能力。推动省市涉企行政检查平台数据衔接,实现涉企检查全流程管理。

推进国土空间基础信息平台及国土空间规划“一张图”应用。开展智慧机关赋能行动,推广应用省“一表通”系统。推动社保、教育、医疗、就业、养老、社会救助等重点民生领域数字化建设,提升全生命周期数字化服务水平。

一体推进城乡数智化转型。拓展数字技术在城乡治理全环节、生活服务全场景融合应用,推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”,协同推进新型智慧城市和数字乡村建设,让城乡群众享受均等化高品质数字生活。推动全市农村地区5G和千兆光网全覆盖,打造数字乡村治理平台。深化智慧社区建设,优化数字生活服务业态,构建数智便民服务圈。

### 专栏5 数字经济重点项目

数字经济园区及项目:(1)泰山数谷产业园(2)岱岳数谷产业园(3)泰山智谷产业园(4)天平湖数字港(5)泰山区数字经济产业基地(6)泰山区电子信息创客孵化基地(7)泰山区电子信息高端制造基地(8)泰山区北方教育装备产业基地(9)泰山区新型光学元器件生产基地(10)智能云(泰山)人工智能基础数据产业基地(11)新泰激光数智科技园(12)新泰智能终端产业园(13)新泰新一代信息技术产业园(14)肥城电子纸绿色低碳产业基地等。

机器人及人工智能:(1)岱岳区数智机器人研发生产基地(2)肥城航天航空和人形机器人轴承制造项目(3)新泰高端机床共享加工中心及人形机器人关键零部件生产基地(4)泰安高新区人工智能上甌机器人及发酵食品高端装备制造项目(5)泰安市人工智能大模型训练及产业运营基地(6)泰安市全域文旅“大模型+智能体”等。

## 第五章 着力扩大内需 全面服务和融入新发展格局

深入实施内需扩容行动,促进消费和投资、供给和需求良性互动,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,打造时尚城市,奔实现代化强市建设战略基点。

### 第一节 推动消费扩量增效

坚持惠民生与促消费、优供给与扩需求相结合,合理提高公共服务支出比重,稳步提高居民消费能力,适应不同群体消费需求扩大优质供给,打造区域特色消费中心城市。

巩固提升传统消费。丰富高品质基本消费品供给,促进传统消费升级。稳定餐饮、家居、服装等领域消费,依托景区景点、特色商业街、综合购物中心等,建设一批地标性特色街区,打造泰山“吃住行游购娱”系列消费品牌。优化房地产政策,充分释放刚性和改善性住房需求潜力,支持老旧房屋适老化改造、智能化升级和多层住宅加装电梯。完善充换电、停车场等基础设施,稳定和扩大汽车消费,推动优质二手车高效流转,拓展汽车后市场。推广“票根经济”,创新“票据+”优惠措施,挖掘二次消费或多次消费潜力。

培育壮大新型消费。发展首店首发经济,依托泰园创意文化街区、爱琴海商圈等,招引国内外品牌店、旗舰店、体验店、创新概念店等入驻,吸引优质品牌来泰开展首发首秀首展首演活动。发展赛事经济,培育以“泰山”命名的各项赛事活动品牌,围绕大汶

河、东平湖等广泛策划自主 IP 赛事活动,推广冰雪、露营、低空等时尚户外运动,推进体育赛事“进景区、进街区、进商圈”,打造高质量户外运动目的地。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,拓展个性化定制消费,扩展新视听消费,发展演艺经济、谷子经济、二手经济、共享经济、体验经济、悦己经济等新模式新业态。积极发展私域电商、即时零售、社交电商等新业态,打造一批“泰山好品”直播电商集聚区,催生更多网红爆品。

**建设多层次消费载体。**推动城市商业转型提质,建设地标性商业街区、公共空间和时尚打卡点,创造更多消费新场景,打造一批集合多种业态的消费集聚区。做精做好城市微更新,强化消费场景与城市品质的融合提升。加速人工智能、虚拟现实、元宇宙等新技术应用赋能,构建智慧商圈、智慧街区、智慧门店等。丰富夜游、夜演、夜娱、夜宴、夜购等多种业态,打造泰山夜市、通天街夜市、靠山苑—红门广场—虎山公园街区、岱北广场、天外村夜市、泰山东街、梦泰山啤酒城、大宋不夜城等一批兼具泰山文化底蕴和烟火气的消费地标。实施县域商业建设行动,推动“千集万店”改造提升、更多连锁优质品牌下沉。挖掘农村消费潜力,升级乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店。

**持续优化消费环境。**深化“放心消费在泰安”活动,放大“品质泰安·安如泰山”品牌效应。推动消费金融产品服务创新,为消费领域提供多样化、差异化金融服务。加强入境消费引流,提升支付便利化水平,打造国际化消费环境。落实带薪错峰休假,推行中小學生春秋假,促进节假日消费。构建消费市场新型监管体系,健全流通和售后服务体系,加大消费者权益保护力度。

## 第二节 持续扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合,统筹做优增量和盘活存量,优化投资结构,促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。

**提高政府投资效益。**聚焦惠民生、补短板、增功能,统筹推进“硬投资”和“软建设”,高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。聚焦社会公益服务、基础设施、农业农村、生态环保、科技创新、社会管理、城市更新等公共领域,谋划实施一批重大工程项目。用足用好各类政策性资金,更好发挥政府投资撬动作用。适应人口结构变化和流动趋势,提高民生类政府投资比重,加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域的公共投入,扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。建立健全投资于人的长效机制,调动全社会、各方面投资于人的积极性主动性创造性。加强政府投资全过程管理,深化投资审批制度改革,规范政府投资行为,避免过度超前建设和低效无效投资。

**激发民间投资活力。**坚持平等对待、保护权益、政策协同并举,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,拓宽民间资本投资空间,提高民营企业投资积极性。引导民间资本参与重大基础设施建设,有序进入新兴产业和新型基础设施建设领域,鼓励参与城市更新、民生补短板等重点工程。建立重点领域常态化项目推介机制,拓宽民营企业投融资渠道。积极支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),规范实施政府和社会资本合作新机制。

强化项目要素保障。加强要素保障协调联动,深化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”。深入推进“标准地”改革,加大重点项目建设用地保障力度,落实煤耗、能耗、碳排放分级分类保障,完善政府、企业、投融资机构合作对接机制,强化重大项目金融服务。完善重大项目提级会商、精准服务和跟踪推进办法,以“有解思维”“店小二思维”服务项目高质量建设。

### 第三节 完善现代综合交通体系

按照“畅通通道、织密网络、建强枢纽、优化升级”的思路,深入开展交通强国山东示范区泰安行动,显著提升交通网规模质量、枢纽效率和运输服务水平,推动与济南协同共建国际性综合交通枢纽。

建设便捷高效的交通网络。完善“六纵两横”综合运输通道,研究横向通道加密,推进与国家、省综合运输通道的有效衔接,加快由节点城市向枢纽城市转变。推动铁路加密成网。建成济枣高铁,力争开工建设莱临高铁,争取在新泰设站。配合做好济南至济宁铁路、聊城至泰安至莱芜至潍宿高铁等项目研究论证。构建“四纵一横”高速铁路网。实施货运铁路联网、补网、强链工程,完成泰肥铁路扩能改造,推进聊泰铁路前期工作。强化港口、物流园区和大型工矿企业铁路专用线建设。推进公路提档升级。完善“六纵两横多连”高速公路主骨架,加快建设董梁高速沈海高速至新泰段、泰新高速公路徂徕枢纽至新泰枢纽段改扩建等在建项目,积极推进东阿至郓城高速东阿至梁山段、庆云至枣庄高速公路章丘至枣庄段等项目建设。优化“九纵四横”普通国省道路网结构,建成

S104 济微线宁阳段改建工程,研究论证 G220、G342 等瓶颈路段改造,加强公路精细化养护。深入实施农村公路提升行动,持续推进“四好农村路”建设,不断提升三级以上公路比例。到 2030 年,全市高速公路通车及在建里程达到 640 公里以上。推进机场扩建增容。建成肥城仪阳通用机场,研究论证泰安机场等项目。有序推进低空基础设施建设,优先在旅游景区、核心商务区、交通枢纽等区域,布局建设一批低空飞行起降平台,提升通用航空和低空经济基础设施供给质量。推进内河扩容提升。推进航道等级提升和港口功能拓展,实施京杭运河东平湖区段航道“三改二”工程、京杭运河与小清河航道连通工程泰安段,开展泰安港东平港区银山作业区、泰安港公铁水联运物流项目三期码头工程等项目论证研究。到 2030 年,内河高等级航道通航及在建里程达到 70 公里以上。

建设以人为本的客运服务体系。加强多层次、高品质客运服务体系建设,推动交通设施适老化与无障碍改造,发展联程运输,促进运输方式间客票系统互联互通,推进“一次购票、一次支付、一证(码)通行”。完善枢纽服务功能,规划实施泰安汽车总站改造、泰安东、宁阳配套客运枢纽,研究论证莱临高铁新泰综合交通枢纽、肥城汽车站改建等项目,提升客运枢纽能级。强化综合客运枢纽与城市公交、出租车等无缝衔接。织密城市公交线网,推行城际、城乡客运公交化运营,发展定制、旅游、社区公交等特色服务。深化出租车行业改革,规范网约车市场。

建设智慧绿色融合交通网。依托人工智能、物联网、北斗导航等新一代信息技术,加快智慧公路、智慧港口、智慧航道、智慧机

场、智慧枢纽等交通领域新型基础设施建设。推进交通基础设施全生命周期绿色低碳转型,提升公路、铁路、港口、航道、机场绿色品质。推进交通能源融合发展,完善充换电站、加氢站等配套设施,推广低碳运输工具。构建绿色出行体系,完善慢行交通。

### 专栏6 交通基础设施重点项目

**铁路:**加快建设(1)济南至枣庄高铁(2)泰肥铁路扩能改造(3)泰安市多式联运物流铁路专用线工程;力争开工(4)莱芜至临沂高铁(5)新泰燃煤发电项目配套铁路专用线改扩建工程(6)宁阳铁路物流园铁路专用线;研究论证(7)聊城至泰安至莱芜至潍宿高铁(8)济南至济宁铁路(9)聊泰铁路等。

**公路:**加快建设(1)董梁高速沈海高速至新泰段(2)S31 泰新高速公路徂徕枢纽至新泰枢纽段改扩建(3)S104 济微线肥城宁阳界至宁阳兖州界段改建;力争开工(4)东阿至郓城高速东阿至梁山段(5)庆云至枣庄高速公路章丘至枣庄段(6)S243 泰梁线肥城济微路口至桃园段改建;研究论证(7)平邑至鄄城高速公路平邑至兖州段(8)泰东高速西延(9)济南至汶上高速公路(10)G220 东平旧县乡至斑鸠店镇段改建工程(11)G342 日凤线新泰楼德至宁阳磁窑段(12)S243 泰梁线东平大羊至州城段(13)S104 济微线肥城青兰高速立交桥至宁阳界段(14)S241 临徐线岱岳区范镇至新泰翟镇段等。

**内河航运:**力争开工(1)京杭运河东平湖区段航道“三改二”工程(2)京杭运河与小清河航道连通工程泰安段;研究论证(3)泰安港东平港区银山作业区(4)泰安港公铁水联运物流项目三期码头工程等。

**航空:**加快建设(1)泰安仪阳通用机场;研究论证(2)泰安机场等。

**客运枢纽:**规划实施(1)泰安汽车总站改造(2)泰安东综合客运枢纽(3)济枣铁路宁阳站公交换乘站;研究论证(4)莱临高铁新泰综合交通枢纽(5)肥城综合客运交通枢纽等。

#### 第四节 服务和融入全国统一大市场建设

健全推进“五统一、一开放”配套政策体系,建设高标准市场体系,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。落实市场准入“全国一张清单”,深化市场准入壁垒排查整治,推动“非禁即入”普遍落实,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。加强公平竞争审查刚性约束,整治滥用行政权力排除、限制竞争行为,强化反垄断和反不正当竞争执法司法,深化地方标准管理制度改革,坚决破除地方保护和市场分割。深化公共资源交易平台整合共享,健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系。规范招商引资行为,推动科学、透明、精准、合规招商。建立防范化解“内卷式”竞争机制,依法依规治理企业低价无序竞争。完善现代流通体系,高标准联通市场设施,优化城市货运服务网络,推进全域“客货邮”融合发展,实行“互联网+运力匹配”“互联网+仓储交易”“供应链金融”等物流服务新模式,降低全社会物流成本。

## 第六章 深入落实黄河重大国家战略 走好绿色低碳发展新路

深入实施美丽泰安建设行动,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳减污扩绿增长,高标准建设山东省黄河流域生态保护和高质量发展先行区,打造绿色城市,以高品质生态环境和高质量发展增量为现代化强市建设添彩。

### 第一节 深化黄河战略先行区建设

充分发挥先行区“改革创新、先行先试”作用,深化黄河重大国家战略集成改革,持续完善先行区建设推进机制,滚动实施重大任务、重要政策、重点项目“三张清单”,争取省级层面加大支持力度,形成一批可复制、可推广的示范经验。

打造鲁中地区生态安全屏障。深化以泰山为龙头、大汶河为纽带、东平湖为重点的生态保护修复工程建设,优化国土空间布局,创新生态治理模式,打好污染防治攻坚战,全面改善生态环境,持续完善黄河流域生态大保护大协同格局,守牢泰山“齐鲁绿心”生态屏障。

打造黄河下游长久安澜防线。充分发挥东平湖黄河流域唯一重要蓄滞洪区作用,加快推进东平湖综合治理和蓄滞洪区安全建

设、大汶河流域防洪治理、环东平湖排灌能力提升等标志性工程，提高防洪排涝能力和应急保障水平，补齐水旱灾害防御工程短板。

打造黄河下游水资源节约集约利用典型示范。坚持节水优先，构建水资源刚性约束体系，实现用水总量管控有力、资源配置持续优化、用水效率区域领先。全面开展水预算管理，带动水权收储、水权贷等改革试点，深化农业用水水效提升，规划建设一批再生水等非常规水利用工程，提升水资源节约集约高效利用水平。

打造全省绿色低碳发展高地。守牢生态保护红线、筑牢环境质量底线、严把资源利用上线，加快转变经济发展方式，推进资源型城市转型，打造采煤沉陷区综合治理典范，建设一批在黄河流域有影响力的特色优势产业集群。

打造黄河·泰山文化保护传承核心片区。深度挖掘黄河文化、泰山文化、运河文化蕴含的时代价值，系统保护文化遗产，推出一批有影响力的精品力作、搭建一批有品牌力的文化载体、建设一批有带动力的文旅项目，讲好泰山脚下“黄河故事”，深入推进文旅融合发展。

## 第二节 打造沿黄生态廊道

突出黄河流域生态保护的系统性、整体性、协同性，深入开展黄河流域生态环境保护攻坚，构建“山水林田湖草沙”一体化保护体系，筑牢生态安全屏障。

提升泰山区域生态功能。实施黄河下游环泰山区域国土绿化、黄河下游林业可持续发展示范等工程，加快现代化国有林场建

设,通过封山育林、人工造林等方式合理配置植物群落,增强森林生态系统功能。推进废弃矿山生态修复,加强绿色矿山建设,推动煤矿、石膏矿沉陷区综合治理。加大泰山石保护力度,严厉打击盗采、销售泰山石行为。建立完善自然保护地体系,加强自然保护地监督管理。

**加强大汶河流域生态修复。**深入落实河湖长制,加强大汶河、东平湖等重点河湖库系统治理和生态保护,论证实施大汶河及其重要支流生态修复工程,推进母亲河复苏行动,保障大汶河生态流量,建设绿色生态廊道。常态化开展河湖库“清四乱”,深入开展“万村千河”行动,全面推进幸福河湖建设。实施泰山区域水土流失系统治理,以流域水系为单元,统筹推进国家、省级水土流失重点治理区和预防区建设,打造水土保持系统治理样板。完善以湿地公园为主体的湿地保护管理体系,维护湿地生态功能和生物多样性。强化大汶河生态水量调度,开展流域用水统筹调度,维系河湖生态基流,保障戴村坝达到生态水量控制目标,确保大汶河干流及入湖水质稳定达标。到2030年,完成省下达的重点河湖控制断面基本生态水量目标。

**推进东平湖区域生态治理。**探索开展点源、线源、面源、内源“四源共治”,推进环东平湖水质净化。深化与沿黄城市交流合作,完善流域横向生态补偿机制。加强东平湖湿地保护,稳定发挥湿地涵养水源、调节气候、改善环境等多种生态功能。抓好沿东平湖区域破损山体生态修复,梯次创建国家级绿色矿山。发展东平湖“保水渔业”,改善湖区生物群落组成,增强水体自净能力。推

进环湖农村生活污水治理,加强沿湖地下水污染防治。开展滩区生态治理,维护滩区生态安全。强化与大运河及周边河湖水利联系,推进入运支流河道生态修复,实现大运河(泰安段)的生态、防洪、供水、文化、景观、航运等多种功能。

### 第三节 推进水资源节约集约利用

落实最严格的水资源管理制度,优化水资源配置格局,构建安全韧性的现代水网体系。

强化水资源刚性约束。严格落实水资源消耗总量和强度、地下水取用水总量和水位“双控”,研究制定水资源承载能力在区域发展、产业布局等方面的刚性约束措施。完善水资源论证制度,严格取水许可审批。加强地下水管理,实行地下水水位预警通报制度。健全水资源市场化配置体系,探索建立跨区域水资源调配机制,推进水权收储交易,建设山东省“水权贷”改革试点。严格落实黄河流域水资源监管制度,加强对各类取水口的监督管理,提高黄河干支流取用水监管能力,健全各类人造水面景观长效排查机制,整治违规取用黄河水行为。

优化水资源配置。完善引黄、引汶供水体系,实施一批新建水源工程和引调水工程,推进市级水网与国家、省级水网深度衔接,强化市县级水网协同融合,加快构建“一轴众支、一湖多库、互联互通、丰枯调剂”的现代化水网体系。实施引黄入泰工程、肥城黄河水综合利用工程、东平滨湖水厂工程,推进南水北调泰安市配套工程等项目规划论证,将东平湖打造成为全省水资源调配重要枢纽。

推进水库增容、河道拦蓄工程建设,加强雨洪资源调蓄利用,论证实施中皋水库工程,配套实施区域内小型引调水等工程。

推进深度节水控水。完善农田水利基础设施,实施埝城坝、田山、黄庄等大中型灌区现代化改造,持续推进新建汶阳田等中型灌区建设,稳步提高农业灌溉用水效率。提高工业节水成效,严格产业用水政策,贯彻落实黄河流域强制性用水定额标准,适度提高高耗水行业节水标准。严控高耗水产能过度扩张,加大企业用水计量和节水改造力度。大力发展节水产业。加强再生水等非常规水利用,规划建设一批再生水厂。巩固提升农村供水三年行动成果,大力推动集中供水规模化发展,加快小型供水工程规范化建设改造,建立健全农村供水工程监管长效机制。到 2030 年,力争城市再生水利用率达到 60%、农村规模化供水工程覆盖率达到 96.5% 以上。提高城乡生活节水水平,倡导节水生活方式,增强全社会节水意识。

#### 第四节 筑牢黄河下游安澜屏障

深化防洪减灾体系建设,完善以河道、水库、堤防、湖泊和蓄滞洪区为架构的水旱灾害防御工程体系,全面提升水旱灾害预警防御应急救援能力,筑牢河湖安澜屏障。

推进干支流统防统治。推进黄河干支流防洪工程建设,完善防洪减灾体系。推动东平湖蓄滞洪区防洪综合治理提升和安全建设,推进金山坝及二级湖堤等加高加固,有序开展新老湖区分别分区运用及金山坝以西存在洪水风险居民外迁。推进大汶河流域防

洪减灾综合治理。常态化开展水库、水闸等设施隐患排查安全鉴定及除险加固,提升已建水库防洪能力。加快群策群防体系建设,因地制宜推进重点易涝区和山洪沟治理。到 2030 年,水旱灾害防御能力显著增强,中小河流 5 级以上堤防达标率提升至 92% 以上。

**提高灾害防范处置能力。**持续完善“天空地水工”一体化监测感知体系,提升水利工程数字化、智能化水平。完善适应气候变化工作体系,提升应对气候变化特别是极端天气能力。加强气象监测预报预警体系建设,健全雨情水情监测预报体系,持续优化水文站网布局,提升防洪监测预警能力。增强暴雨集中区域防洪避险能力,建好用好防汛抗旱调度指挥平台,编制防洪减灾应急预案,建强综合应急救援队伍,完善物资储备体系,优化防汛物资仓库及防洪抢险道路布局,增强灾害应对能力。

### 专栏 7 现代水网重点项目

**节水供水:**(1)论证实实施中皋水库工程(2)引黄入泰工程(3)黄庄灌区现代化改造工程(4)新建汶阳田中型灌区(5)月牙河水库引调水工程(6)东平无盐引调水工程(7)肥城城乡供水一体化引调水工程(8)肥城新建小泰山水库工程(9)泰城中水回用建设项目(一期)(10)宁阳城区再生水综合利用工程(一期);研究论证(11)堽城坝灌区现代化改造工程(12)田山灌区肥城分灌区现代化提升改造工程(13)黄前水库清淤增容工程(14)胜利水库清淤增容工程等。

**防灾减灾:**(1)东平湖蓄滞洪区安全建设工程(2)环东平湖排灌提升工程(3)宁阳直界水库除险加固工程(4)瀛汶河岱岳区段提升改造工程(5)岱岳区石汶河黄前水库上下游段治理工程(6)岱岳区漕浊河治理工程(7)汇河及北支水系综合治理工程;研究论证(8)黄河下游大汶河流域(泰安市)防洪减灾综合治理工程等。

## 第五节 加快构建新型能源体系

协同推进可再生能源规模化发展和化石能源清洁高效利用，积极融入国家能源骨干通道布局，打造多元储能特色发展区和能源保障基地。

因地制宜发展可再生能源。统筹风能、太阳能、生物质能、氢能等清洁能源开发，构建以集中式风光为重点，以分布式光伏、分散式风电为补充，源网荷储一体融合的清洁能源发展格局，打造千万千瓦级风光高地。优化提质新泰、肥城建设采煤沉陷区光伏发电基地，建设岱岳区、东平荒山坡滩光伏工程，开展分布式光伏规模化开发试点，发展“光伏+交通”。有序推进地热能利用，鼓励大型公共建筑、商业综合体等发展浅层地热能取暖（制冷）。积极推进氢能示范试点，加快发展工业副产氢纯化和风光制氢储能等绿氢技术。到2030年，全市非化石能源发电装机达到1200万千瓦左右，占电力装机比重达到70%以上。

推进多元储能特色发展。梯次开发抽水蓄能，建成泰安二期电站，开工建设泰山徂徕抽水蓄能电站，推动良庄等电站项目前期工作。特色开发盐穴储能，加快推进中储国能660MW等一批盐穴储能项目建设，构建盐穴储能全产业链条，打造肥城盐穴储能基地。协同发展电化学及其它储能，布局建设一批电化学储能工程，创新推进二氧化碳熔盐储能等新型储能，研究推进盐穴储气库工程建设。试点推广“云储能”应用，推动各类储能设施在源网荷侧合理布局。到2030年，新型储能规模达到280万千瓦左右。

完善能源供应保障体系。推进亚临界机组关停整合,加快推进超超临界燃煤机组、背压机组、燃气机组建设,实施新泰燃煤电厂等项目。到 2030 年,全市大型清洁高效煤电装机占比达到 90% 左右。构建新型电力系统,推进智慧微电网、源网荷储一体化、虚拟电厂、风光氢醇(氨)等新业态新模式。开展新能源就近直供,支持有条件的园区建设绿电产业园。落实绿证、绿电、碳市场协同机制,有序推动绿电直连发展,支持企业开展绿电、绿证交易,打造能源与产业协同创新发展样板。完善适应新型能源体系的市场和价格机制,推动能源结构绿色转型。加强煤炭清洁高效利用,推进散煤替代。优化整合煤炭生产布局,推进国家级煤炭应急储备基地建设。

### 专栏 8 新型能源体系重点项目

风电光伏:(1)岱岳区光伏发电项目(2)新泰风光储能新能源产业基地等。

抽水蓄能电站:(1)泰安二期抽水蓄能电站;力争开工(2)泰山徂徕抽水蓄能电站;研究论证(3)良庄抽水蓄能电站等。

压缩空气储能电站:加快建设(1)肥城 660MW、350MW、2×300MW 等一批压缩空气储能电站;研究论证(2)肥城 300MW 盐穴压缩空气储能电站(3)岱岳区 660MW 盐穴储能项目等。

电化学储能电站:(1)伏山 400MW/800MWh 电网侧电化学储能电站(2)岱岳区道朗镇电网侧电化学储能项目(3)泰安高新区 200MW/800MWh 新型独立储能示范项目(4)肥城 100MW/200MWh 电化学储能电站;研究论证(5)陇电入鲁东平接入节点储能电站等。

源网荷储一体化:(1)泰山源网荷储一体化项目(2)岱岳数谷源网荷储一体化项目(3)东平源网荷储一体化项目(4)泰安智慧能源光储充一体化及碳效提升项目(5)泰安高新区微电网系统智造项目等。

热电:(1)泰安燃气蒸汽联合循环热电联产项目(2)岱岳南部供热中心背压机组热电联产及配套设施项目(3)新泰2×60万千瓦级燃煤电厂(4)肥城1×5万千瓦背压机组热电联产项目(5)东平经济开发区生物质热电联产项目;研究论证(6)石横65MW超高温亚临界发电机组替代低效发电机组改造项目(7)石横四期2×60万千瓦级超超临界热电联产项目(8)宁阳2×50MW背压机组热电联产项目(9)东平燃煤电厂等。

电网:(1)内蒙古库布齐沙漠基地送电上海工程(泰安段)(2)肥城500千伏输变电工程(3)泰安密北、羊山、良庄、田水等4项220千伏输变电工程及其110千伏配套送出工程(4)泰安抽水蓄能二期、新泰热电、华能燃机等3项送出工程(5)济枣高铁泰安东大吴牵引站220千伏外部供电工程(6)泰安梁泉、榆山、家林等电网新建、扩建、改造工程等。

煤炭油气:(1)肥城储配煤基地(2)山东泰安储气库等。

## 第六节 积极稳妥推进和实现碳达峰

深入实施碳达峰“十大工程”,加快推动经济体系、产业体系、能源体系和生活方式绿色低碳转型,确保如期实现碳达峰。

全面实施碳排放双控新机制。实行碳排放预算管理,稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。加强碳排放计量能力建设,完善碳排放统计核算体系。加强碳排放配额管理,引导企业参与全国碳排放权交易和全国温室气体自愿减排交易。优化生态产品价值实现机制和碳汇补偿机制。推动落实产品碳足迹管理体系和产品碳足迹标识认证制度,鼓励企业按照市场化原则开展产品碳足迹标识认证。积极争创国家和省级碳达峰试点示范,培育一批零碳园区、零碳工厂,打造泰山、徂徕山等一批标志性零碳示范区。

推进重点领域节能降碳。加强重点领域和行业碳排放核算能

力,推动能源、工业、城乡建设、交通运输、公共机构等重点领域节能降碳改造和控煤减煤,加快推动新增用电量由新增清洁能源电量覆盖,推动实现煤炭和石油消费达峰。有力有效管控“两高”项目,强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价,新建和改扩建高耗能高排放项目实施碳排放等量或减量置换。支持碳捕集利用与封存技术示范应用,推广源头减碳、过程降碳、末端固碳先进技术。大力发展绿色低碳产业,完善绿色制造梯度培育体系,建设一批绿色工厂、绿色工业园区。规划建设泰安高新区绿色低碳园区、新泰热电绿色低碳产业协同发展区。积极发展节能环保产业,孵化培育和发展节能“双碳”服务产业,打造“双碳”服务高地。

推动形成绿色生产生活方式。推进资源总量管理和全面节约,落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。积极发展循环经济,加强废钢铁、废有色金属等高效利用,促进废旧动力电池、退役风电光伏设备等循环利用和大宗固体废弃物综合利用,加强建筑垃圾综合治理,提升垃圾分类和资源化利用水平。推广绿色建筑,城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准。实施绿色低碳全民行动,扩大绿色低碳产品供给和消费,加强政府绿色采购,引导企业深入执行绿色采购指南。积极践行“光盘行动”,坚决制止餐饮浪费行为。积极参与省级碳普惠试点建设,推动碳普惠创新发展。开展节约型机关、绿色学校、绿色出行等创建行动,形成崇尚生态文明的社会氛围。

## 第七节 深入推进污染防治攻坚

更加注重源头治理,突出精准治污、科学治污、依法治污,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,加大主要污染物减排力度,实现城乡人居环境明显改善、环境安全有效保障。

持续改善大气质量。推进产业、能源、交通运输结构调整,强化差异化精细化协同管控,持续降低细颗粒物浓度。推动重点行业大气污染防治绩效等级提升,实施水泥、焦化、铸造用生铁、燃煤电厂及燃煤锅炉全流程超低排放改造,排查整治低效失效大气污染治理设施。推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排,加强移动源、面源污染治理,推动散煤综合治理,强化农业氨排放控制。完善重污染天气应急、预警机制,强化区域联防联控。加强餐饮油烟、恶臭异味治理。持续实施噪声污染防治行动。

持续提升水生态环境质量。统筹推进水资源、水环境、水生态治理。实施地表水、地下水污染协同防治,推动工业、城镇、农村水污染“三源”治理,基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。提升污水处理厂处理能力,开展入河排污口全流域排查及整治“回头看”,巩固城市排水“两清零、一提标”成效。加强污泥无害化处理和资源化利用。加强饮用水水源地规范化建设,巩固提升全市饮用水水源安全保障水平。以大汶河、柴汶河为重点,实施人工湿地、生态修复等工程,推进美丽河湖创建工作。

持续加强土壤和固废治理。实施土壤污染源头防控行动,根据土壤污染状况和风险合理规划土地用途,强化重点建设用地准

入管理和污染地块风险管控与修复,加强土地使用全流程监管。扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控。深化“无废城市”建设。加强固体废物源头减量、资源化综合利用,全链条治理塑料污染。严格重金属污染防控,推进新改扩建涉重金属重点行业建设项目“减量替代”“等量替代”,严格控制重金属污染物新增量,开展农用地重金属污染溯源和整治。提升危险废物监管和利用处置能力。落实国家重点管控新污染物清单及环境风险管控措施,加强新污染物治理。

### 专栏9 美丽泰安重点项目

**生态提升:**(1)泰安市“美丽蓝天”建设工程(2)“美丽泰山”建设工程(3)金水湖流域生态环境综合治理与绿色农业融合发展 EOD 项目(4)泰山·黄河—大汶河生态保护隔离带;研究论证(5)大汶河水生态保护修复工程(6)泰山区域水土流失系统治理工程等。

**生态治理:**(1)泰安农高区芝田河流域水生态环境治理工程(2)肥城大汶河综合整治工程(3)宁阳化工产业园配套一般固体废物处置中心(4)宁阳重点流域农业面源污染综合治理工程(5)环东平湖水质净化及环境治理工程(6)东平黄河流域生态治理与产业融合项目;研究论证(7)岱岳区大汶河支流(良庄镇、房村镇段)生态修复工程等。

**资源开发与循环利用:**(1)泰山新闻出版小镇图书循环利用项目(2)岱岳区真空制盐一期工程及配套项目(3)泰安市建筑垃圾资源化再利用项目(4)岱岳区废旧木料深加工项目(5)新泰农林牧剩余物资源化综合利用项目(6)肥城地热康养综合利用项目(7)肥城南部岩盐资源综合开发利用项目(8)肥城十万吨废旧锂电池物理法循环再生项目(9)肥城废旧锂电池回收设备智能制造项目(10)肥城锂电基础材料提取利用项目(11)宁阳生物循环经济产业项目(12)宁阳堽城镇矿井东北部扩界及资源整合项目(13)东平彭集铁矿采选工程(14)东平石王河铁矿二期改扩建项目(15)“零碳泰山”建设工程等。

## 第七章 着力深化经济体制改革 增强高质量发展 动力活力

深入实施资源配置提升行动,以经济体制改革为牵引,加强关键性、战略性重大问题先行探索,推出更多标志性改革成果,打响“敢当”改革品牌,为现代化强市建设创造更多源头活水。

### 第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”,保证各种所有制经济公平参与市场竞争、依法平等使用生产要素、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

发展壮大民营经济。全面落实民营经济促进条例,健全支持政策体系,持续提升民营经济发展活力。持续推进“降门槛、扩领域”,提高工业用地、新增能耗支持民间投资项目比重。完善民营企业公平参与市场竞争的保障机制,依法保障其在准入许可、要素获取、政府采购和招标投标等方面享有平等权利。开展服务民营企业专项行动,完善领导干部联系服务民营企业和行业协会商会制度,健全政企常态化沟通交流和解决问题机制,构建亲清统一的新型政商关系,打造“泰商”服务品牌。开展民营企业高质量发展赋能培训,提升现代企业管理水平。支持中小微企业和个体工商户发展,推动“个转企”“小升规”。加强企业家队伍建设,弘扬新时代企业家精神,加快培养年轻一代企业家,建设清廉、法治、诚信企业。

做强做优做大国资国企。立足“城市建设运营商、产业发展助推器”功能定位,强化主责主业管理,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,谋划实施新一轮国资国企改革,不断增强国企核心功能,提升核心竞争力。稳步推进战略性重组和专业化整合,提高国有资本配置效率。完善中国特色现代企业制度,健全市场化经营机制,不断深化国有企业劳动、人事、分配制度改革,优化法人治理结构,开展对标一流提升行动,实施“人才强企”工程,为国资国企高质量发展筑牢人才根基。探索开展国有企业经济增加值核算和履行战略使命评价,深化国有企业薪酬制度改革,进一步强化全员绩效考核,构建多维度激励和尽职免责工作机制。不断完善国资监管体系,实现数智化穿透式监管全覆盖。

推动国企民企融通发展。创新国企民企协同发展机制,推动国企民企顺畅合作、平等互利。加强国企民企资本对接融合,引导民企通过资本融合进入更多市场领域,通过股权合作、缔结产业合作联盟、搭建共性技术平台等方式,促进国企民企在产业链、创新链、资金链等领域深度融合。充分发挥相关专业机构和行业协会作用,为国企民企协同合作提供专业指导和服务。

## 第二节 提升要素市场化配置水平

开展要素市场化配置差别化改革,促进各类要素资源畅通流动、高效配置,推动生产要素向新质生产力集聚。

促进各类要素高效配置。完善劳动、资本、土地、知识、技术、

管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，构建城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场、开放共享安全的数据市场、转化高效的技术市场。创新土地要素配置方式，强化“标准地”供给。深化“亩产效益”综合评价改革，提高资源要素节约集约利用水平，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。健全人力资源市场体系，促进劳动力有序流动、合理分布。加强数据要素保障，深化跨部门数据共享与业务协同，加大数据供给与开放力度。依托技术市场，畅通技术交易渠道。深化资源环境要素市场化配置改革，推进碳排放权、排污权、用水权等市场化交易。

**健全资源要素价格形成机制。**完善主要由市场供求关系决定价格机制，持续提升价格治理效能。深化水、能源、交通等重点领域价格改革，健全供水、供气、供热等公用事业价格动态调整机制，优化居民用水、用气阶梯价格制度。完善教育、养老、托育、殡葬等公共服务价格政策。落实支持数字经济发展的公共数据价格政策。扎实做好成本监审工作，完善农产品成本调查体系。强化价格监测预警和调控，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

**有效盘活存量资产。**健全完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推进实施低效用地再开发试点，完善批而未供和闲置土地处置机制。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。健全企业破产机制，探索建立覆盖所有经营主体的简易退出机制。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

### 第三节 持续优化营商环境

坚持有效市场和有为政府相结合,持续深化营商环境创新提升行动,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

推进政务服务集成创新。擦亮“泰好办”品牌,持续完善市县乡村四级政务服务体系,提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。塑强“民事无忧·企事有解·政事高效”服务品牌,健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制,强化部门协同和服务集成。实现行政许可事项清单管理,清理规范行政许可中介服务事项。完善政策兑现平台建设,推动政策“直达快享”。市县一体推进现代智慧“政务综合体”建设,全领域深化“无证明城市”建设。持续推进新业态新领域准入放宽,全面深化数字化电子营业执照应用,不断拓宽准入便利化场景。拓展“绿卡+”品牌内涵,深化工程建设项目审批制度改革。塑强“民生速办”品牌,推动民生领域服务提质增效。

优化法治化营商环境。推行涉企行政检查、行政执法“扫码入企”,推进“综合查一次”改革、分级分类监管改革,探索制定“无事不扰”清单,优化行政执法免处罚、减轻处罚等清单,规范行政处罚裁量基准制定和管理。健全清理拖欠企业账款长效机制,强化涉企收费长效监管。深化“双随机、一公开”监管和跨部门综合监管,推行“一业一册”行政指导。完善法治化营商环境建设工作协调机制和指标体系。开展“益企复议”专项行动,引导商事调解组织规范发展,发挥诉前调解更大作用。建强用好涉外法治平台,提升涉外法治服务保障水平。

建设信用泰安。持续深化政务诚信建设,落实公共信用信息、失信惩戒措施清单管理制度,政府失信案件保持“动态清零”。强化中长期合同、公共资源交易、招标投标等领域合同履行信用监管,探索建立完善个人信用记录形成和评价机制。深入推进信用信息归集共享,健全守信激励、失信惩戒、信用监测预警和信用修复机制,推动修复结果共享互认。高标准建设“信用中国(山东泰安)”网站,完善公共信用信息的互联、互通、互查机制,持续深化“信用+”应用场景创新。拓展“信易贷”平台服务功能,精准服务企业。推动信用理念、信用制度、信用产品与经济社会生活深度融合,打造“信用泰安”品牌。

#### 第四节 增强经济治理效能

全面落实国家经济调控政策,强化发展规划战略导向作用,促进财税、金融、产业等政策协同发力,持续稳增长、稳就业、稳预期。深化财税体制改革,推进财政科学管理,深化零基预算改革,加大财会监督力度。加强财政资源和预算统筹,优化财政支出结构,实施民生改善创新提升工程,强化重点任务和基本民生财力保障。推动税费保障体系建设,优化税费服务,深化税费征管改革,提升税费治理效能。优化财政金融政策体系,完善财金联动机制,用好引导基金、股权投资等市场化手段,推动财政政策与金融业务衔接、政策链与资金链融合,引导更多金融资源服务实体经济。加大企业上市梯次培育力度,推动企业境内外上市。推进地方中小法人银行改革化险,打造实力较强、特色鲜明的现代地方品牌银行,提升保险业发展质效。

## 第八章 扩大高水平对外开放 拓展高质量发展空间

深入实施自主开放行动,主动融入国家高水平开放大局,用好国内国际“两个市场”,坚持“引进来”与“走出去”双轮驱动,开拓现代化强市建设新空间。

### 第一节 推动外贸稳量增效

坚持多元化国际市场战略,推进境外重点市场开拓计划,培强外贸竞争新优势。

培育壮大外贸主体。支持企业做大做强,形成一批具备全球采购和营销网络的外贸企业,引进一批国际供应链领域龙头企业和贸易型总部企业,提升外贸综合服务水平,开展大宗进口业务。助力企业成长壮大,推动展会、平台、信保、融资等发展要素向有潜力的中小企业集聚。健全二手车出口管理和配套服务体系,推动潜力企业扩容增效。推动内外贸一体化发展,推进内外贸产品同线同标同质,畅通出口转内销绿色通道。“十五五”期间,力争每年新增进出口实绩企业 150 家以上,培育壮大骨干企业达到 100 家以上,全市二手车出口企业突破 10 家。

加快拓展国际市场。围绕输变电、矿山装备、纺织服装、汽车零部件、五金绳网、土工建材等优势产业,开展多元化培训赋能,增强企业开拓国际市场的动力和能力。积极应对外贸新形势,发展

外贸新业态新模式。创新发展服务贸易,提升服务贸易标准化水平,推动服务外包转型升级,支持数字中后台产业出海发展。大力发展数字贸易,加快发展智能制造解决方案、工业软件、数字供应链等生产性数字贸易,鼓励开展数字文化贸易。稳步发展绿色贸易,扩大光伏产品、锂电池等新能源产品出口,培育外贸新增长点。实施“泰山品牌全球行”出海行动,积极组织企业参加境内外展会,以“泰山好品·贸通全球”品牌组展,打造泰山好品集群出海品牌。“十五五”期间,力争累计组织 1500 家次企业参加 500 个以上境内外展会,开展贸易对接活动 20 场以上。

打造高能级开放平台。深化开发区体制机制改革,适时开展开发区设立、扩区调区、更名、升级整合等工作,塑强塑优主导产业,打造对外开放主阵地。坚持市场化建设运营,推广园中园等模式,构建“龙头企业园区+区域专业园区+共享孵化园区”的多元发展格局。建设完善海关特殊监管区,争创泰安综合保税区,搭建外向型经济发展关键平台。推动泰安高新区与山东自贸试验区开展多层次、多领域联动创新,推出一批制度创新成果。深化中国(泰安)跨境电子商务综合试验区建设,开展“跨境电商+产业带”培育行动。优化海外仓全球布局,支持海外仓企业完善国际贸易综合服务功能,到 2030 年,力争规划布局海外仓 15 个以上。

提升贸易便利化水平。优化外贸生态体系,主动对接国际高标准经贸规则,稳步推进制度型开放。建强外贸人才队伍,强化企业、院校、行业协会联动,开展合作办学或定向委培。完善通关便

利化政策,优化出口退税办理流程,提升企业外贸收支便利化水平,培育海关 AEO 高级认证企业。加强贸易风险防范,健全政府、行业组织、企业等多主体协同应对贸易摩擦机制。

## 第二节 促进双向投资稳中提质

统筹好吸引外资和对外投资,拓展双向投资合作空间,促进双向投资高质量发展。

加快企业“走出去”步伐。深度融入高质量共建“一带一路”,用足用好中欧班列,加强与沿线国家的经济合作。鼓励企业境外设立经贸产业园,培育跨国公司,探索组建新型跨国经营联合体。支持输变电、建安等优势产能全球布局,提升产业国际化水平。鼓励开拓新兴劳务合作市场,支持有条件的企业开展技能培训,提升人员素质,改善外派劳务结构。扩大服务业、电力工程等行业劳务输出合作,逐步提高高端劳务输出占比和劳务合作综合效益。

提升利用外资水平。引导外资更多投向鼓励类产业,吸引外资参与基础设施、资源类等重大项目建设。推动外资企业未分配利润再投资,鼓励有条件的企业设立股权投资企业,开辟资本公积等利用外资新渠道。完善稳外资工作协调、外商投资企业投诉工作跨部门协调、外商投资服务大使等制度,优化外商投资服务。

## 第三节 高质量开展招商引资

主动适应招商引资新形势,优化招商布局,拓展招商方式,着

力提高招商引资成效。

**创新招商方式。**推进重点产业链招商,聚焦现代产业体系更新细化招商图谱,围绕“引进大项目—完善产业链—培育产业集群”开展专题招商,促进延链补链强链。积极开展资本招商,发挥基金带动作用,支持设立产业引导基金、创投基金,吸引社会资本引导、培育、孵化一批重点招商引资项目落地。挖掘熟地、标准厂房等核心资源招商潜力,提高闲置资源盘活利用率和招商贡献度。推进数智化招商,将大数据、人工智能等深度应用于招商全流程,实现项目筛选、风险评估、政策匹配等智能化。

**拓展平台招商。**高标准打造泰山国际登山节投资贸易合作洽谈会,加快形成汇聚全球优质企业、优质项目、优质产业、优质资源的“金字招牌”。加强对外交流合作,积极参与中国国际进口博览会、儒商大会、跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周、新加坡—山东周等境内境外重大招商活动,主动开展高端对接洽谈,提升“泰安制造”“泰安产品”知名度。

**加强招商队伍和机制建设。**加强招商人员培训,引进商会、专业咨询机构等社会化力量,组建招商“智囊团”和“人才库”。选派优秀年轻干部到发达地区、招商一线挂职锻炼,提升招商干部专业素质和实战能力,打造高素质招商团队。发挥驻点招商桥头堡作用,精耕细作重点区域。创新区域协同招商模式,建立跨区域利益分配与补偿制度,共享招商信息,实现资源互补与错位发展。

#### 第四节 加快建设国际化城市

突出泰山核心 IP 引领,充分发挥泰安独特丰厚的文旅资源优势,加大城市旅游品牌国际营销力度,创新开展人文、旅游、经贸、科技、体育等领域国际交流,以文旅国际化引领带动全方位各领域国际化。依托泰山国际登山节,打造具有国际影响力的交流和成果展示平台。优化国际友好城市布局,涵养国际人脉资源,不断提升泰安对外开放合作层次。畅通境外人员来泰通道,优化外国人来泰工作许可和工作类居留许可办理流程,采取“一口受理、并联审批”的方式,形成更加快捷高效的审批机制。加强部门协同,为引进的外国人才在泰工作、停居留、永久居留提供便利。

## 第九章 推进农业农村现代化 谱写乡村全面振兴新篇章

深入实施乡村振兴提升行动,坚持农业农村优先发展,学习运用“千万工程”经验,一体推进农业现代化和农村现代化,推动农业增效益、农民增收入、农村增活力,为现代化强市建设提供基础保障。

### 第一节 建设更高水平“泰山粮仓”

坚决扛牢保障粮食和重要农产品稳定安全供给重大政治责任,树立大食物观,落实藏粮于地、藏粮于技战略,构建多元化食物供给体系。

筑牢耕地保护防线。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责,健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系,加强占补平衡管理和补充耕地质量验收,坚决遏制耕地“非农化”,守牢耕地保护红线。统筹农用地布局优化,防止永久基本农田“非粮化”。加强农田水利设施建设,构建现代化灌排体系,完成永久基本农田保护目标,逐步把具备条件的永久基本农田全部建设成为高标准农田。实施主要粮油作物大面积单产提升行动,开展汶阳田“泰山粮仓”建设,促进良田良种良机良法集成增效。到2030年,全市耕地保有量不低于418.66万亩,永久基本农田保护面积不低于368.15万亩,累计建成高标准农田不低于360万亩。

提高粮食及重要农产品生产储备效能。优化升级蔬菜产业、

生态渔业,保障粮食和果菜、肉蛋奶、水产品等重要农产品安全稳定供给。压实“米袋子”保供责任,深化粮食购销和储备管理体制机制改革,提升粮食和重要农产品收储调控能力,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。稳定地方储备粮油规模,优化布局及品种结构,引导企业建立社会责任储备。强化地方储备粮油和粮食购销监管,确保粮食行业安全稳定。推动实施国家全谷物行动计划,开展粮食节约和反食品浪费行动。加强粮油应急供应网点建设与维护,提升粮食应急储运、加工、配送、供应能力。聚焦国防和军队现代化建设需求,推动军粮供应工作提质增效。健全农业保险保障体系,扩大地方特色农产品保险覆盖面,提升农业风险保障能力。提升农业防灾减灾救灾能力,推进全链条节粮减损。

## 第二节 增强农业综合竞争力

依托农业农村特色资源,以工业化思维抓农业,做足做活农业“从头到尾”文章,加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。

加强特色农业产业培育。做好“土特产”“深加工”“育龙头”文章,培强做大泰山番茄、泰山茶、泰山黄精、肥城桃、新泰肉鸭、宁阳大枣、东平湖水产等优势特色产业,推广高附加值农产品种植养殖。引导农产品加工企业发展壮大,推进农产品产地初加工、精深加工及综合利用,鼓励企业协同发展,打造农产品加工优势集聚区。强化农产品质量安全监管,塑强“泰好吃”农产品区域公用品牌。推动粮油产业特色发展,实施优质粮食工程,鼓励发展粮食精

深加工和循环利用,开展粮食特色产业聚集区创建,推动主食产业化经营,提升“山东煎饼”区域公共品牌影响力。积极培育国家级优势特色产业集群和国家级农业产业强镇,到 2030 年,力争省级以上重点农业龙头企业达到 60 家以上。

构建现代农业经营体系。实施农业龙头企业梯度培育行动,推动农业中小企业向“专精特新”发展,构建产业发展骨干力量。完善以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的复合型现代农业经营体系,支持新型农业经营主体和社会化服务主体发展,引导有条件的服务主体建设现代农事综合服务中心。健全农资保供体系,完善市县乡村一体贯通的农资经营服务网络。

深化一二三产业融合发展。推动农业“接二连三”,加快“头”端粮仓、肉库、菜园向“尾”端粮商、工厂、厨房增值延伸,推进农业生产、加工销售、休闲旅游、文化康养等各产业有机整合、协同发展,推广“农业+生态+文旅”发展模式,培育休闲农业、农村电商等新业态。壮大农产品集散中心、展销中心,发展农商产业联盟等新兴产业链主体,实现农业产业链延伸、供应链拓展、价值链提升。深化“四季好品”线上营销矩阵行动,打造带有鲜明泰安特色的直播达人 IP。加强农村电商快递建设,补齐农村冷链、物流、配送、仓储等基础设施短板。

发展农业新质生产力。加强农业科技创新、装备升级,全面提升农业生产智能化、管理高效化、服务便捷化水平。依托科研院所技术优势,整合作物、园艺、生物、植保等学科力量,突破种业和耕

作关键核心技术,推动农业科研成果就地转化和市场化推广应用。实施现代种业提升工程,推动种业“育繁推”一体化发展,聚焦种业资源优势,持续推进国家级制种大县和省级区域性良繁基地建设,持续打造“泰山种·放心种”品牌。加大泰山番茄优质种苗推广,打造“泰山番茄”发展新高地。落实“优机优补”政策,大力发展新型智能农机装备,推动种养加全链条先进适用农机装备广泛应用。到2030年,全市农作物耕种收综合机械化率达到94%以上。

### 第三节 打造宜居宜业和美乡村

推进农村地区物质文明和精神文明协调发展,持续深化农村生态环境综合治理,优化提升村容村貌品质,推动农村基本具备现代生活条件。

分类有序片区化推进乡村振兴。坚持因地制宜、梯次推进、组团发展,以县域为单位,以乡镇驻地周边和骨干引领村等为重点,合理确定片区面积、覆盖村庄和人口数量,推动片区内党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合,协同推进乡村“五大振兴”,构建乡村生产生活生态共同体。强化“经营乡村”“运营前置”理念,完善市场化专业化片区管护运营机制。推动资金、项目等在片区集中实施,鼓励企业、高校、金融机构、科研院所和社会组织等各力量助力片区建设。

优化提升农村人居环境。协同推进县域国土空间治理,稳步开展全域土地综合整治,顺利完成省级首批试点建设任务。实施

美丽乡村建设行动,持续提升特色乡村风貌,推进现代宜居农房建设,加强农村危房改造,加快建设美丽庭院,创造乡村优质生活空间。深入打好农业农村污染治理攻坚战,抓好农村厕所改造巩固提升,推进村庄保洁,全面提升农村污水治理、生活垃圾治理水平,深化“绿色农资”升级行动,强化农业面源污染突出区域系统治理。

推动农村设施和公共服务提标扩面。完善县乡村统筹的基础设施,健全公共服务体系,推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖,促进基础设施、公共服务一体规划建设管护。加强道路联通,持续推进农村电网改造升级,推动城镇燃气、集中供热、污水管网向农村延伸,强化农村饮用水安全建设。加强农村分布式可再生能源开发利用,鼓励有条件的地方建设公共充换电设施。坚持公共服务跟着人口走,推动城乡基本公共服务均等化,着力补齐农村公共服务短板,提升乡村教育、医疗卫生、文体惠民、健康养老等服务水平。深入实施“乡村著名”行动,繁荣乡村文化。

#### **第四节 加快农民富裕富足进程**

突出有利于农民导向,完善强农惠农富农政策,创新联农带农机制,推动兴业强县富民一体发展,千方百计拓宽农民增收渠道。

深化农业农村改革。坚持顺应群众意愿,依法维护农民正当权益,巩固和完善农村基本经营制度。深化农村综合改革,有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。激活农村资源资产要素,节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活闲置土

地、房屋等农村资源资产,分类保障乡村发展用地。完善农村承包地“三权分置”制度,发展农业适度规模经营。探索农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制。培育壮大新型农村集体经济,健全集体资产监督管理制度。深化供销合作社改革、集体林权制度改革。

促进农民收入稳定增长。优先保障农业农村领域一般公共预算投入,盘活用好资源资产,畅通要素下乡、入村通道,撬动更多金融、社会资本投向乡村振兴。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同,保护和调动农民务农种粮积极性。鼓励发展林下经济、庭院经济、民宿经济。实施高素质农民培育、乡村好青年培育计划和人才回归工程,发展壮大新一代乡村企业家队伍,招募片区“乡村振兴合伙人”,引导大中专毕业生、农民工、“田秀才”“土专家”、退役军人就业创业,培育一批富有活力的农业产业带头人。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,完善常态化防止返贫致贫机制,保持帮扶政策总体稳定,确保不发生规模性返贫致贫。

### 专栏 10 乡村振兴重点项目

(1)汶阳田“泰山粮仓”(2)高标准农田建设(3)泰山茶全产业链融合发展项目(4)泰山区低碳数字渔业产业园(5)泰山区柘木农业科技产业项目(6)泰山区生态循环智慧农业产业基地(7)天宝樱桃现代农业产业项目(8)岱岳区黄精融合发展项目(9)岱岳区菌业现代农业产业项目(10)岱岳区东南部高效蔬菜片区(11)泰山菜篮子工程(12)岱岳区鲜花果蔬工厂(13)道朗农文旅产业项目(14)泰东现代农业三产融合发展项目(15)肥城智慧农业科技产业基地(16)肥城老城街道全域土地综合整治项目(17)新泰蓝莓生产基地(18)新泰泰山小番茄智慧温室项目(19)泰山景区有机黄精生产基地(20)汶河新区智能低碳产业新村等。

## 第十章 统筹区域城乡协调发展 建设山水宜居典范城市

深入实施区域城乡联动行动,全面对接融入重点区域战略,推动城乡一体融合发展,构建优势互补、特色鲜明的国土空间体系和区域经济布局,丰富现代化强市建设的内涵外延。

### 第一节 构建山水特色国土空间发展格局

坚持“多规合一”,完善国土空间规划体系,严格国土空间规划实施监督,提高空间开发整体效能。持续优化城市总体布局,推动城市由“依山而建”向“依山傍水”发展,构建“山城相依、田汶相畔”的市域国土空间开发保护总体格局,引领带动全市整体转型、协同联动、全面发展。强化主体功能区战略实施,加强主体功能区管控,完善与主体功能区相匹配的财政、产业、生态环境等配套政策。落实“三区三线”管控要求,严格管控耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界,优化农业空间、生态空间、城镇空间,完善公共空间和公共服务功能。推进生态环境分区管控,强化在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用,守牢自然生态安全边界和环境质量底线,到2030年,确保生态保护红线面积不低于752平方公里。

### 第二节 建设高品质宜居城市

高质量开展城市更新行动,系统推进好房子、好小区、好社区、

好城区建设,全面提升城市产业和人口承载能力,建设舒适便利的宜居城市、绿色低碳的美丽城市、安全可靠的韧性城市,促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。

优化中心城区布局。坚持一张蓝图绘到底,深入实施“东拓、西兴、南展、北控、中优”城市空间发展战略,做大做强中心城区,全面提升中心城区“首位度”,打造济南都市圈副中心。东拓:依托济泰高速、济枣高铁泰安站“双枢纽”赋能,构建济枣高铁泰安站与中心城区快速通道,加快济枣高铁站片区建设,发展临铁经济、枢纽经济、现代服务业和科创产业。西兴:以岱岳经济开发区、天平湖周边地区为“产城双核心”,加快发展新型工业、楼宇经济、生态文旅、现代物流等,推动产业集聚与生态宜居协同并进。南展:推动泰山区与汶河新区融合发展,支持泰安高新区产城一体发展,加快天颐湖周边商贸文化旅游项目布局、汶河沿线保护利用。北控:严格保护泰山遗产资源,严控“山体线”“水岸线”“天际线”,守住“山环水绕、低密雅致”核心风貌,筑牢城市北部生态文化屏障。中优:保护老城区传统风貌,实施城市更新改造,疏解老城区非文化旅游服务功能,强化文旅体验、特色商业、便民服务等功能,打造有“历史感、文化味、烟火气、新活力”的老城区样板。

推进存量空间更新改造。统筹推进既有建筑、老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造,实施泰城南关、蒿里山、长城北路等城市片区更新改造工程,因地制宜推进环境整治、业态提升、功能完善、场景创新。结合老旧小区改造、城市更新,开展既有

居住建筑和公共建筑绿色化智能化改造。统筹推进老旧小区公共设施更新、消防安防设施升级、生活设施建设等。加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用,推动建筑功能转换和混合利用。探索建立市场化多元化投入机制,推广“融投建管营”一体化模式,形成政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。

**营造高品质城市生活空间。**完善养老、托育、健康、文体等公共服务设施,丰富多元业态,提高城市生活舒适度和便捷度。一体推进城市山体、水系、湿地、绿地等生态本底保护与修复,实施城市小微公共空间和公游园整治提升工程,新建北上高公园、双龙游园等公游园,推动口袋公园、城市绿道等建设。加快完善城市路网,加密次干路和支路,打通断头路,构建微循环系统,谋划推进泮河大街东延、芝田河路、前指路、岱阳大街下穿京沪铁路立交桥改建、环山路泰山博物馆段改造等工程,改造提升南湖大街、龙潭路、普照寺路、泰山大街、长城路等道路。

**筑牢城市安全韧性根基。**优化市政公用设施,完善城市“平急两用”公共基础设施,提升环卫基础设施,实施泰城集中供热老旧管网更新改造工程。建设海绵城市与韧性城市。开展城市体检,加强地下综合管廊、老旧管线、排水防涝设施改造升级,守护好交通物流、供电供水、信息通信、燃气管道等城市生命线。统筹城市防洪排涝,推进排水管网建设、中水管网建设、老旧雨污管网及河道行洪设施提升改造,提高城市内涝设防标准。

### 第三节 纵深推进以人为本的新型城镇化

稳步提高城镇化质量,全面提升城镇综合承载能力,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,激发县域经济内生动力,释放新型城镇化内需潜力。

科学有序推进转移人口市民化。实施新一轮农业转移人口市民化行动,完善由常住地登记户口提供基本公共服务机制,推动符合条件的转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,推动农业转移人口全面融入城市。保护进城落户农民合法权益。落实转移支付、要素配置等与转移人口市民化挂钩政策。围绕产业培育、公共服务、环境卫生、市政公用等设施提质增效,加快县城补短板强弱项。支持新泰、宁阳等潜力地区提高城镇化水平。

激活县域经济内生动力。坚持对标一流、找准定位、发挥优势,引导各县(市、区)、功能区合理分工、优化发展,形成强县进位、弱县赶超的发展格局。发挥县域连接城乡的纽带作用,推动人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约,提升县域经济支撑保障和辐射带动能力。创新县域高质量发展路径模式,积极开展全省县域经济高质量发展试点。引导县域因地制宜培育特色优势产业,“一县一策”打造产业地标。加大对宁阳、东平帮扶支持力度,推动加快跨越发展,努力提升在全省的位次,加速向中等水平迈进。

推进城乡融合发展。以县域为基本单元,促进城乡产业协同

发展。优化城镇布局,加强县乡村功能衔接互补,构建以县城为龙头、中心镇为枢纽、中心村为支点的融合发展网络。深化小城镇创新提升行动,因地制宜培育一批省级农业大镇、产业重镇、商贸强镇、文旅名镇,推进实现“由镇向城”转变。推动西张庄—羊流—果都组团、楼德—禹村组团、石横—湖屯组团、磁窑—华丰组团、州城—老湖组团等组合城镇承接县城疏解功能,分类引导满庄、山口、邱家店、范镇、银山等小城镇特色化发展,加快建设县域副中心。适时推进赋予特大镇经济社会管理权改革。有序引导社会资本、人才等各类要素向乡村流动,推动城乡要素跨界配置、有机融合。

#### **第四节 全面对接融入重点区域战略**

加强与重点地区战略合作,促进区域协同共进、联动发展,深化济泰务实合作,加快形成同城效应,不断拓展城市发展空间。

深入推进济泰同城化发展。建立常态化联动机制,推动规划、政策、机制等方面“共下一盘棋”,实施一批济泰同城化标志性工程。加强交通、能源、水利等基础设施互联互通,提高济泰“一小时通勤圈”交通便捷化程度,加强与济南内河航道高效衔接,强化泰安储能、储煤等在都市圈的能源保障作用。对接济南科创人才资源,探索“创新飞地”“研发总部”“终端产品+协作配套”等方式,共同打造重点行业技术创新制高点。与高校及科研院所建立常态化合作机制,探索“科创产业飞地+人才共享”新模式。以商业航

天、生物医药、装备制造等领域为重点,创新共建园区、联合招引等产业合作模式。加强文化旅游交流合作,推出一批特色旅游线路和产品,推动旅游市场和服务一体化发展。创新跨区域基本公共服务便利共享机制,推动高品质教育、医疗和文体资源交流合作。加强生态环境共保联治,共同推进沿黄河、沿大汶河、环泰山等生态保护修复和环境污染联防联控。

**强化毗邻县域合作。**探索毗邻地区合作发展机制,建设钢城—新泰一体化高质量发展先行区,支持新泰市建设连接省会经济圈和鲁南经济圈的区域中心城市,推进泰山景区、泰山区、岱岳区与济南市南部山区、长清区一体化发展,推动肥城市与平阴县在绿色建材、能源化工、现代高效农业领域互补赋能。

**深化与重点地区协作联动。**主动对接京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家区域重大战略,精准承接优质产业疏解转移。强化泰安港、泰山内陆港枢纽作用,主动融入鲁豫毗邻地区合作,积极对接鲁南经济圈、青岛都市圈建设,推动物流网络、产业需求精准衔接。创新打造港澳“泰山周”“海峡两岸·情重泰山”等品牌,常态化组织港澳台企业家泰山行等交流活动。深化与沿黄地区全方位多层次务实合作,加强与关中城市群、黄河“几”字弯都市圈、兰州—西宁城市群协作交流,积极融入沿黄现代产业大走廊、科技协同创新体、黄河文化旅游带。扎实做好对口支援和东西部协作工作。

## 第十一章 高质量推动文化创新创造 建设文化旅游强市

深入实施“泰山+”行动,以推进文化“两创”为引领,扎实推进文化旅游强市建设,系统推进文旅深度融合发展,放大综合叠加效应,为现代化强市建设提供强大精神力量。

### 第一节 深化新时代文明泰安建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,持续用党的创新理论凝心铸魂,统筹推进城乡精神文明建设,提高人民文明素养和社会文明程度。

深入践行社会主义核心价值观。以社会主义核心价值观引领文化建设,巩固壮大主流价值、主流舆论、主流文化。推动理想信念教育常态化制度化,加强和改进思想政治工作,开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育,深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,加强青少年理想信念教育。深入实施红色基因传承工程,保护红色资源,建好用好各类教育基地。落实立德树人根本任务,加强和改进未成年人思想道德建设。深化道德模范、时代楷模等典型选树宣传。

提高城市文明素养。构建中华传统美德传承体系,贯通推进美德泰安和信用泰安建设,弘扬诚信文化、廉洁文化,弘扬“泰山正

气”，不断提振干部群众奋进新征程、建功新时代的精神风貌。重视家庭家教家风建设，持续推进儿童友好建设。推进全国文明城市创建常态长效，深化文明餐桌、文明旅游、文明交通活动，推动从创建文明城市向建设城市文明转变。深化新时代文明实践中心（所、站）建设，拓展文明实践文化教育功能，打造新时代文明实践带，广泛开展“我们的节日·我们的泰山”文明实践活动。建立完善志愿服务制度和工作体系，突出“泰山+志愿服务”品牌引领，推动志愿服务规范有序发展。实施文明乡风建设行动，深化移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的突出问题。建立正能量传播体系，加强网络文明建设和网络生态治理，发展积极健康的网络文化，营造风清气正的网络空间。

## 第二节 建设泰山文化传承发展片区

深入挖掘泰山文化丰富时代内涵，建设中华优秀传统文化传承发展新高地，深化文明交流互鉴，扩大泰山文化国内国际知名度和影响力。

传承和弘扬优秀传统文化。加强对泰山文化、黄河文化、大运河文化、大汶口文化、红色文化宣传阐释推广，加大对新时代泰山文化“登高望远、勇挑重担、和合共生、国泰民安”内涵宣传力度。实施泰山文化文献编纂工程，推动泰山元素进教材，擦亮“中华泰山 国泰民安”文化名片。整合高校和科研院所资源，组建泰山文化“两创”智库和泰山文化研究团队。用好泰山、大汶口遗址等中华文明标识符号，一体推进大运河、黄河、长城国家文化公园（泰安

段)和文化体验廊道建设。优化博物馆体系,推进博物馆提质晋级。建设泰山博物馆、大汶口国家考古遗址公园等标识性项目,做好戴村坝等运河文化遗产保护展示。开展形式多样的国际人文交流合作,推动泰山文化在主流媒体扩大宣传,提升国际传播能力。

**加强文化遗产系统保护。**坚持保护第一、合理利用和最小干预原则,构建文化遗产保护体系,加强文物古迹、古树名木、历史建筑、名城名镇名村、历史街区、传统村落、非遗民俗等系统性保护和统一监管。实施泰山“双遗产”风貌保护和重点文物保护单位修缮系列工程。严格落实齐长城保护规划要求,加强齐长城保护利用。强化文物资源空间管控,推进文物科技创新,确保文物安全。完善非遗保护传承机制,推出更多非遗传承体验设施。落实文化遗产保护前置制度,更好赓续城乡历史文脉。开展文化遗产资源普查调查,分级分类建立保护名录,实施文化遗产数字化保护工程。

**加快文化产业发展。**完善文化产业体系和市场体系,推进文化和科技深度融合,以人工智能等新技术提升文化创新创造活力,实施一批文化产业链重点项目,培育创新型文化企业和品牌,壮大文旅企业和文旅产业集群,建设一批特色文化创业创意园区、创业工厂和众创空间。推进文化产业数字化转型,发展新型文化业态和古韵国风文化产品。推动文化文物单位文化创意产品开发、非物质文化遗产活态传承和旅游商品产业化发展,持续打造“敢敢”“当当”城市吉祥物等系列文化IP,构建多元化“泰有礼”城市礼品体系,助力中华传统工艺振兴。

### 第三节 丰富公共文化服务供给

繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术等文化事业,不断提升公共文化服务水平,让人民群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

实施公共文化服务提质增效行动。以提升质量效益为核心,优化提升公共图书馆、文化馆、美术馆、博物馆、方志馆等文化设施。推动公共文化机构转型升级,提升公共文化服务数字化、网络化、智能化水平。创新拓展新型公共文化空间,鼓励有条件的乡镇更新改造老旧综合文化场所设施。探索实施“泰好听”音乐角等创新服务形式,因地制宜构建便捷品质文化生活圈。

创新实施文化惠民工程。提升文化原创能力,推出更多深入人心的演艺精品,打造一批群众喜闻乐见的小戏小剧产品。积极发展互联网条件下新大众文艺。加强“书香泰山”建设,推动优质文化资源直达基层。精准对接城乡居民差异化文化需求,提高基本公共文化服务覆盖面和适用性。持续开展公共文化人才“金种子”培训,提高文化人才队伍水平。

广泛开展群众性文化活动。充分尊重人民群众主体地位,鼓励群众文艺创作,培育群众文艺团队,发展彰显时代新貌、充满生机活力的群众文化。持续打造“村晚”“广场舞大赛”等品牌活动,为群众提供展示自我、沟通交流的舞台。

#### 第四节 打造国际旅游胜地

坚持“串珠成链、山城联动、全域融合、转型升级”，推动门票经济向综合经济、泰山旅游向全域旅游、城市流量向发展增量、资源优势向产业优势“四个转变”，优化城市旅游规划布局，完善现代文化旅游体系，全面打响“泰山+”文旅品牌。

丰富旅游产品供给体系。做好“泰山+”文章，构建“一山一轴、一心五区、一带双廊”全域联动文旅大格局。对标国际知名景区，开展资源挖掘利用和整合提升，提升泰山景区国际影响力。推动“红门路—岱庙—通天街”历史文化轴提升等项目建设。支持东平县深度挖掘黄河文化、运河文化、水浒文化、渔家文化等特色资源，做强水文化品牌，推动东平湖景区向更高等级发展，打造滨湖休闲度假等多样化产品业态。实施方特欢乐世界、太阳部落等重点景区景点焕新行动，推动九女峰、泰山石敢当景区等创建国家4A级旅游景区。加快天平湖、碧霞湖、天颐湖、莲花山旅游度假区转型升级，培育休闲产品，完善度假功能。大力发展旅居产业，打响“泰山旅居”品牌。提升旅游产品设计和开发水平，充分挖掘“山河湖林”等优势资源，推出一批主题突出、特色鲜明的生态旅游、乡村旅游、自驾旅游、美食旅游等精品线路。积极发展智慧旅游，提升旅游产品体验性、舒适性。

提高旅游服务质量。提升“泰山+畅游天下”平台影响力，优化“吃住行游购娱”全方位服务，提升国内外游客体验感、满意度。

合理规划布局城市景区景点、街道景观、商业休闲、住宿餐饮、公园绿地等设施,实施一批“微改造、精提升”工程,提高城市旅游承载力和吸引力。推动泰山彩石溪、玉泉寺、三阳观、扇子崖等扩容提质,建设艾洼旅游街区,提高泰安老街、泰山秀城、红门区域等消费活力。宣传泰安特色美食,举办炒鸡大赛等美食活动。加强旅游服务质量监测与评价,培育优质旅游服务品牌。完善旅游交通体系,建设“六纵两横”快进通道,织密“一廊六环多支”慢游网络,拓展高铁站、汽车站等客运枢纽旅游服务功能。合理布局旅游集散中心。加强涉旅领域安全管理和旅游市场监管,加大对突出问题的打击力度,提高应急救援等旅游公共服务能力。

推进文旅深度融合。坚持以文塑旅、以旅彰文,在旅游产品和服务中融入更多优质文化内容,大力发展文化遗产旅游、红色旅游、研学旅游。推进文化、旅游、科技融合,以人工智能等新技术提升文化创新创造活力,鼓励文化企事业单位开发利用文化资源,培育发展数字内容、媒体融合、虚拟技术等新场景新业态新模式。深化“文旅+百业”“百业+文旅”,培育文旅商体工农融合业态,拓展休闲游、乡村游、工业游、体育游、节事游、红色游等更多文旅场景业态。立足泰安优越的生态环境,大力发展康养旅游。持续办好泰山国际登山节、泰山动漫嘉年华、东岳庙会、黄河泰山文化活动等,结合露营、国潮毕业旅行等新兴场景,推出系列主题文旅活动。打造“中华泰山学生礼”品牌。积极融入“登山赏泉观海”文旅黄金线,携手做强“山水圣人”等文旅品牌。

促进入境旅游快速发展。建立政策与市场、入境与出境协同机制,加快促进入境游市场增长。持续优化住宿、交通、导游、支付、标识标牌等对外服务体系,提升入境游便利化国际化水平。借力海外重点社交平台、国内新媒体传播载体等,加大泰山、泰安旅游形象宣传推广力度,提高旅游业国际竞争力。充分利用国内外高等级旅行社在外联内通、文化交流、商务交往、研学等方面的引流作用,加快拓展入境游市场渠道。

### 专栏 11 文化旅游重点项目

文化保护与传承发展:(1)泰山博物馆(2)大汶口国家考古遗址公园(3)“红门路—岱庙—通天街”历史文化轴提升(4)“泰山文库”文化传承系列丛书(5)泰山世界遗产监测保护巡护一体化建设工程;规划建设(6)泰山堂项目等。

文化旅游产业:(1)陆房景区国防教育研学基地(2)华东野战军攻济打援司令部旧址(3)泰汶吾悦文旅融合集聚区(4)煜阳文创活力街区(5)泰山景区文化传承及演艺项目(6)泰山景区旅游基础设施扩容升级改造(7)后石坞—天烛峰应急分流基础设施项目(8)国际文化大数据(泰山)产业城;规划建设(9)九女峰景区(二期)(10)桃花峪温泉度假村等。

## 第十二章 持续增进民生福祉 稳步推动共同富裕

深入实施民生福祉提升行动,坚持以人民为中心,尽力而为、量力而行,解决好人民群众急难愁盼问题,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,完善共同富裕政策体系,提高人民生活品质,打造幸福城市,让现代化强市建设成果更多更公平惠及全体人民。

### 第一节 促进高质量充分就业

坚持就业优先,健全就业促进机制,扩大就业容量,提升就业质量,构建就业友好型发展方式。

着力扩大就业容量。推进就业岗位挖潜扩容,建设高质量充分就业县(市、区)。以产业发展稳定就业,积极培育新职业新岗位,扩大新经济、新业态就业容量,支持和规范发展新就业形态。大力推广以工代赈,拓宽劳动力就业渠道,确保零就业家庭动态清零。支持各类经营主体稳岗扩岗,抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。支持各类群体灵活就业,健全零工市场服务体系。深入实施“创业泰山”行动,推进创业街区培育,加大创业担保贷款和“泰岗贷”扶持力度,增强创业带动就业效应。

着力优化就业服务。建设高质量就业创业服务体系,优化高校毕业生等青年“留泰”“来泰”求职择业政策和服务保障措施,发挥泰安就业创业服务联盟作用,加快推进“数智就业”服务区、青年就业创业赋能中心建设,探索建设“泰宜业”产才智能对接平

台,完善就业创业服务场景。开展困难群体就业援助,健全“一对一”帮扶机制。完善人力资源供需匹配机制,健全终身职业技能培训体系,布局建设公共实训基地,支持有条件的院校建设高技能人才培训基地、省级职业训练院。鼓励企业建设职业技能培训基地,推行企业新型学徒制培训,开展特级技师、首席技师评聘。组织“产业工人大培训”活动,深入开展劳动和技能竞赛。健全重点企业用工服务长效机制。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障,营造公平有序就业环境,努力构建和谐劳动关系。加强就业影响评估和监测预警,综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

## 第二节 多渠道促进居民增收

落实城乡居民增收计划,健全初次分配、再分配、第三次分配协调配套的政策体系,有效增加低收入群体收入,逐步扩大中等收入群体规模,合理调节过高收入,实现居民收入增长和经济增长同步。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,推行工资集体协商。适时适度调整全市最低工资标准,科学发布企业工资指导线,引导工资分配向一线岗位倾斜。加强和改进国有企业薪酬管理,深化事业单位薪酬分配制度改革,落实科研人员职务科技成果转化现金奖励政策,健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制。支持勤劳创新合法致富,鼓励先富带后富促共富,拓宽居民经营性、财产性收入渠道。规范收入分配秩序,加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性。促进和规范公益慈善事业发展。健全治理欠薪长效机制,严格落实保障农民工

工资支付制度,提高治理欠薪数字化监测预警能力,强化“安薪泰山”智慧平台监管,推进人工智能赋能仲裁办案省级试点建设。

### 第三节 办好人民满意的教育

深化思政课一体化改革创新,构建纵向衔接、横向贯通、协同联动的育人体系,健全与人口变化相适应的教育综合改革和资源配置机制,优化教育服务供给。

推进学前教育普及普惠发展。合理配置普惠性学前教育资源,落实学前教育免费政策,稳步增加公办幼儿园学位供给。依托乡镇公办中心幼儿园实行镇村一体化管理,提升乡村幼儿园保教质量。落实学前教育托幼一体化发展政策,鼓励支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。到2030年,公办幼儿园在园幼儿占比提升至75%,学前教育毛入园率稳定在99%以上。

推进义务教育优质均衡发展。做好学龄人口变化前瞻性预警,建立健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。优化义务教育城乡布局,推行市县结合的新型教育管理体制,实施义务教育学位供需动态管理,科学配置学校空间布局和容量,促进优质教育资源均衡共享。强化学位余缺调配,妥善化解初中入学高峰。实施乡村中小学标准化建设提升行动,加强寄宿化改造和寄宿制学校建设,提升乡村学校办学质量和水平。

推动高中段教育协调融通发展。建立公办普通高中学位供给常态化预警机制,增加公办普通高中学位供给,为化解高中入学高峰奠定基础。“十五五”期间,新增普通高中学位3.5万个,巩固提升普通高中招生占比。实施高初小衔接教育,构建学段一体贯通

的衔接教育模式。加强高中学科基地、特色高中建设,促进市域内普通高中优质特色发展,提升县域高中发展水平。探索普职课程融通、资源互享、学籍互转的多样化发展模式,形成高中阶段普通教育和职业教育融通流动、灵活弹性的发展格局。

整体提升教育质量。弘扬教育家精神,建设高素质专业化教师队伍,加强教师权益保障。积极开发新型数字教育资源,推进智慧校园建设,推动人工智能技术与大中小学教育教学深度融合创新。实施学生体质强健计划、美育浸润行动、劳动习惯养成计划,推进体教融合、医教协同、语教融合。加强学生心理健康管理,建设健康学校。深化校园安全隐患治理,统筹抓好消防安全、食品安全、未成年学生防溺水、防治校园欺凌等重点工作,办好校园餐、校车、取暖、假期托管等“关键小事”。开展中小学科学教育,培养拔尖创新后备人才。办好特殊教育、专门教育。规范民办教育发展,探索开展中外合作办学。加强终身教育,支持开放大学建设,建设学习型城市和学习型社区。

#### **第四节 健全多层次社会保障体系**

深化社保制度改革,实施“全民参保·福暖万家”工程,推动社会保险参保扩面,建立多层次、基础性、普惠性的社会保障体系。

增强社会保障公平性。加强低收入群体兜底帮扶,有效扩大社会保障覆盖面。落实企业养老保险全国统筹,失业保险、工伤保险省级统筹制度。提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率,扩大失业、工伤保险覆盖面。落实职业伤害保障、社保转移接续等制度。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。加快

发展多层次多支柱养老保险体系,扩大企业年金、个人养老金制度覆盖面,落实待遇确定和调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金,深化机关事业单位养老保险制度改革。优化社保经办服务管理,深入推进“全市通办”“就近办”。完善社会保险基金安全风险防控体系。深化拓展全国社保“数字员工”试点建设成果,推进全域场景开发和应用。加快人社部网络和数据安全“全信创”试点建设,推进“智慧社保卡·民生全赋能”惠民工程。加强社会保险信用体系建设,构建“信用驱动业务”服务新模式。

健全社会救助体系。强化社会救助动态监测和救助帮扶,重点做好空巢老人、低保、特困人员等群体的关爱服务和救助保障。建立困难群众救助保障标准动态调整机制,合理确定和适时调整救助保障标准。支持社会团体、互助平台开展多种形式的互助活动,合力防范因病致贫返贫风险。积极推动全国救助管理区域性中心试点工作提质增效、常态长效,加强流浪乞讨人员救助管理,完善市县乡村四级救助网络。

保障重点人群发展权益。增强退役军人服务保障能力,优化退役军人安置,提升退役军人职业技能。加强优抚工作,健全抚恤优待制度,加强烈士纪念设施修缮保护和提质改造。坚持男女平等基本国策,强化妇女儿童权益保护,加强困境儿童福利保障,落实助学助医助康等政策,加强流动、留守儿童关爱保护工作。加强困难家庭关爱帮扶,提高家庭教育指导服务水平。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,加强重度残疾人托养照护服务,提高无障碍环境建设水平。健全精神障碍社区康复服务,统筹推进精神卫生福利机构设立。稳妥推进殡葬改革。

有序推进基本公共服务均等化。探索与常住人口相匹配的公共资源配置机制,调整完善基本公共服务均等化标准,全方位提高基本公共服务质效。优化公共服务资源布局,注重向农村、经济相对薄弱地区和困难群众倾斜,促进城乡区域基本公共服务更加普惠均衡可及。深化事业单位改革,推动社会力量办社会事业,形成公共服务多元化供给模式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。健全投入保障机制,加强县域基本公共服务供给统筹。发挥人工智能、大数据作用,持续完善城市社区嵌入式服务设施,提升多样化社会服务水平。

## 第五节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式,推进“产人城”一体化发展,完善以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主体的住房保障体系。发挥“人、房、地、钱”要素联动作用,健全土地供应、金融支持、市场调控、政策引导等机制,促进住宅用地供应与人口变动、存量房产相协调。坚持以住房多样化需求为导向,有效发挥住房公积金支持作用,稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。积极开展房地产“以旧换新”,加大安全舒适绿色智慧的“好房子”供给力度,提高高品质住宅占新建住房比例。以“数字住建”赋能房产全生命周期运营管理,深化工程建设项目审批制度改革,建立“政务+市场”房产服务一体化工作机制,搭建房产服务数据中台,构建房产全生命周期数据库。持续完善住房市场长效管理体系,确保房价稳定、地价稳定、预期稳定、市场健康。规范物业领域市场秩序,推动物业服务有效融入社区治理。

## 第六节 加快建设健康泰安

全面贯彻健康优先发展战略,深入实施健康泰安行动,持续优化医疗卫生服务体系,推动全民健身和全民健康深度融合,提高人均预期寿命和人民健康水平。

完善公共卫生服务体系。实施公共卫生核心能力创新提升工程,探索“防治管”一体化健康服务模式,促进社会共治、医防协同、医防融合,推进医防融合试点县(市、区)、试点医院建设。推动疾控事业高质量发展,加强重大传染病疫情联防联控防治体系和应急能力建设,有效应对突发公共卫生事件,争取国家卫生应急综合演训中心落户泰安。健全疾控机构与医疗机构分工协作体系,优化预防接种服务体系,提升慢性病综合防治水平。巩固地方病、寄生虫病防治成果。推进生育友好医院、儿童友好医院建设。强化艾滋病、结核病等疾病综合防治,提升职业病防治长效机制和职业健康服务体系规范化水平。健全心理健康和精神卫生服务体系。优化全生命周期健康管理机制,推动以治病为中心向以健康为中心转变,广泛开展爱国卫生运动,倡树健康文明生活方式。

优化医疗服务供给。开展医疗卫生强基工程,加强紧密型医联体和县域医共体建设,推动优质医疗资源扩容和均衡布局,提升乡村医疗卫生服务能力。持续推进转诊会诊服务,构建高效便捷的分级诊疗格局,优化科学合理就医秩序。加强临床专科能力建设,促进全市疾病谱主要疾病和重大疾病的临床专科达到省内领先水平,力争新增1—2个国家临床重点专科建设项目。以公益性为导向深化公立医院编制、薪酬制度、医疗服务价格改革,促进医

疗、医保、医药协同发展和治理,规范民营医院发展。实施中医药振兴发展工程,完善中西医结合制度,加强中医药服务质量控制,推动中医药产业高质量发展。推进卫生健康数字化转型,加快建设智能集约的全民健康信息平台,发展远程医疗、智慧医院,推进“互联网+”与卫生健康服务融合创新发展。深化综合监管改革,加强卫生监督机构能力建设。

**健全医疗保障体系。**完善基本医疗保险筹资缴费和待遇政策,规范居民大病保险、职工大额医疗费用补助和医疗救助制度,提升门诊慢特病保障水平。推行长期护理保险,发展普惠型商业补充医疗保险,充分发挥各类商业保险补充保障作用。实施全民参保计划,推动常住人口基本医保覆盖率稳定在95%左右。深化医保支付方式改革,完善多元复合式医保支付体系。推进医保结算清算改革,落实异地就医结算,健全医保经办服务体系。完善医保基金安全运行体系,健全医保基金使用常态化监管制度。

**加快发展公共体育事业。**健全全民健身公共服务体系,完善市县乡村四级全民健身设施,提高公共体育设施有效供给,实现城区“十五分钟健身圈”。全面对接奥运、亚运、全运重点项目,提升竞技体育训练水平,加强基础大项和集体球类项目发展,构建科学合理的竞技体育项目布局。高质量推进体育产业融合发展,培育知名体育俱乐部和规模以上企业,积极申办顶级体育赛事,打造国际、国内体育单项产业链高地。畅通学校培养优秀体育人才通道,加强体校建设,构建多元的体育后备人才培养体系。加快汶河体育运动综合体建设,打造汶河新区体育产业集聚区。

## 第七节 促进人口高质量发展

积极应对人口老龄化、少子化趋势,统筹人口与经济社会、资源环境协调发展,完善养老育幼服务体系,建设生育友好型、青年发展友好型、老年友好型城市,促进全生命周期人口高质量发展。

**优化生育支持政策。**倡树新型婚育文化,完善生育支持政策体系和激励机制,落实育儿补贴、生育假期等制度,扩大生育保险覆盖范围,提升生育医疗费用保障水平。加快妇幼保健机构标准化建设,落实母婴安全五项制度,提升妇幼健康服务能力。强化教育、住房、就业等政策支持,多渠道降低生育、养育、教育成本。完善生育登记制度和人口统计监测预警机制。

**完善育幼服务体系。**强化普惠托育政策支持和服务供给,发挥公办服务的兜底保障作用,鼓励社会力量参与提供托育服务。支持幼儿园办托、用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展,统筹配置0—6岁育幼服务资源,发展3岁以下婴幼儿照护服务。加大托育专业人才培养力度,加强托育岗位人员技能培训。加强儿童健康服务和管理,促进儿童全面健康发展。

**健全养老服务体系。**统筹城乡优化供给,推进养老服务提质增效,完善老龄工作政策体系,推进养老事业和产业协同发展。构建覆盖城乡的养老服务网络,深化“五床联动”试点,巩固全省医养结合示范先行市建设成果。建设老年友好型社区,推进家庭、公共设施适老化改造,完善全市社区居家普惠养老服务网络,培育社区嵌入式养老机构,发展居家上门服务。鼓励专业养老服务机构连锁化、规模化、品牌化发展。推进乡镇(街道)敬老院等养老机

构转型升级,鼓励开展村级互助性养老服务。优化老年人社会优待政策,健全养老服务综合监管体系,加强老年人权益保障。积极开发老年人力资源,扩大老年人社会参与,培育优质医养结合机构和老年医学人才。

推动青年优先发展。坚持党管青年工作原则,完善青年发展促进政策,激励新时代青年在现代化强市建设中挺膺担当。加强青年政治引领,畅通党、团、队一体化育人链条,做好党的创新理论“青言青语”阐释,引导全市青年争做新时代好青年。促进青年成长成才,提升青年工作联席会议机制运转效能,完善青年住房、就业、婚育等服务。全面加强青少年心理健康工作,有效维护青少年合法权益。支持青年建功立业,升级“村村都有好青年”选培计划,实施“百万大学生进社区”等实践项目,赋能基层社会治理。加强“大学生志愿服务西部计划”志愿者服务管理。

## 专栏 12 社会民生重点项目

(1) 山东农业大学种质创新大楼(2) 泰安新能源职业学院(3) 规划建设泰安技师学院新校(4) 泰安市体育运动学校新校(5) 泰山职业技术学院产教融合综合实训中心(6) 力明科技职业学院产教融合实训基地(7) 泰山护理职业学院康养康育综合实训基地(8) 国家卫生应急综合演训中心(9) 山东第一医科大学第二附属医院门急诊病房综合楼、科研教学楼(10) 山东省第二康复医院综合楼(11) 肥城东城医院(12) 泰安市数智健康应用协同创新研究院(13) 汶河体育运动综合体(14) 东平垂钓运动基地(15) 泰安市城乡养老服务建设项目等。

## 第十三章 推进高效能治理 建设更高水平平安泰安

深入实施安全治理提升行动,贯彻落实总体国家安全观,坚持把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域,着力防范化解各类风险,促进高质量发展和高水平安全良性互动,锻造“国泰民安”治理品牌,争创平安中国建设示范市,筑牢现代化强市建设安全屏障。

### 第一节 筑牢国家安全屏障

将维护政治安全摆在首要位置,持续提升捍卫政权安全、制度安全和意识形态安全能力。严格落实党委(党组)国家安全责任制,推动国家安全重点领域和重要专项协调机制规范建设、高效运行。构建国家安全风险防控体系,高标准建设“一山一水”风险监测预警体系,促进全链条全要素协同联动。加强网络安全保障体系和能力建设,严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,完善应对外部冲击工作机制,加强海外利益保护。深化国家安全宣传教育提质扩面增效行动,拓展“国泰民安”宣传教育品牌影响力,巩固国家安全人民防线。健全重点领域安全保障制度体系,加强市县乡维护国家安全力量建设。完善军民融合发展体制机制,推动重大基础设施建设全面贯彻国防要求。深化全民国防教育,加强国防动员和后备力量建设,完善国防动员体系,发展新域新质动员力量,提升平战转换、快速动员等能力,加强国防动员宣教馆、综合演训基地等建设,构建现代化国防动员新格局。

## 第二节 强化经济安全保障

建立全方位、多层次、立体化监管体系,有效防范化解重点领域风险和外部冲击,确保重要行业平稳运行和关键领域安全可控。

确保产业链供应链安全。加强重要经济指标动态监测和分析研判,强化经济安全风险预警和防控。协同做好第四次全国农业普查、第六次全国经济普查工作,全面摸清三次产业“家底”。强化产业链供应链安全保障,常态化开展断链断供风险排查。做好外资安全审查相关工作,建立产业跨境转移“拦水坝”和承接产业“蓄水池”,健全外资外迁预警机制。加强自然硫、地热等矿产资源勘探开发和储备,深入实施新一轮找矿突破战略行动。落实国家粮食安全战略,确保粮食等重要农产品稳产保供。加强能源风险应急预案管理,强化能源设施安全防护。维护水利、交通、通信、金融等重要基础设施安全,强化网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域风险防控和安全保障。

防范系统性安全风险。加强政府举债源头管控,建立健全全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,分类推进地方融资平台改革转型。全面实施地方金融监管一体化工程,健全金融风险预防预警体系,严厉打击非法金融活动。加大金融机构不良资产处置力度,稳妥处置非金融企业流动性风险,守住不发生区域性系统性金融风险底线。健全房地产“白名单”融资常态化机制,严防房地产、地方债务风险外溢传导。

### 第三节 加强公共安全治理

坚持从源头上防范化解重大安全风险,推动公共安全治理模式向事前预防转型,加快推进应急管理体系和能力现代化,构建“大安全、大应急”格局。

**强化社会治安防控。**加强命案源头治理,强化诱因要素管控,压缩命案发生空间。常态化推进扫黑除恶,依法严厉打击电信网络诈骗、涉枪涉爆、黄赌毒、盗抢骗等各类违法犯罪,强化农村社会治安薄弱地区、校园周边综合治理,坚决遏制重大群体性和恶性极端案(事)件发生。深化网络空间安全综合治理。完善分级教育矫治体系,深入推进未成年人违法犯罪治理。健全重点人群动态管理服务机制,做好涉法涉诉群体释法说理工作。

**强化安全生产治本攻坚。**坚持安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”,加强重点领域“一件事”全链条安全整治,坚决防范遏制较大及以上安全事故发生。推进安全生产基础设施更新改造升级,实施高危行业“机械化换人、自动化减人、智能化无人”计划,严格高危行业领域安全审查,持续提高本质安全水平。深入开展安全生产专项整治、隐患排查治理和从业人员安全培训,强化矿山、危化品、建筑施工、交通运输、消防、燃气、特种设备、民爆等重点领域全链条安全管理,分级、智能、精准管控重大风险源。深化安全生产执法改革,提高安全生产监管信息化水平。探索建立企业安全生产信用评价制度。

**健全现代应急管理体系。**完善公共安全管理联合指挥平台功

能,加强基层应急管理能力建设,提升公共应急救援技能和应急救援专业化、智能化、无人化水平。持续推进景区游客应急疏散能力建设。优化地质、气象、地震、消防等监测和应急信息发布设施布局,提高森林防灭火能力。科学制修订突发事件总体应急预案,加强极端典型灾害事故新质救援能力演练。建设“综合+专业+社会”应急救援队伍,提升航空应急救援能力,推进应急演练常态化。实施人工影响天气综合实验工程,科学开展生态修复型人工影响天气作业。强化以市级储备为支撑、县乡级储备为基础的应急物资保障。统筹利用地上地下空间,加强“平急两用”公共基础设施建设。加强基层消防工作,完善公共消防设施和基层消防组织建设。

加快建设“食安泰安”。完善从农田到餐桌的食品安全监管机制,强化追溯体系建设,提升食品安全治理能力现代化水平,严厉打击食品安全违法违规行为,确保“舌尖上的安全”。提升药品监管能力,深化智慧化监管,推进药品监管能力标准化建设,提高药品安全检验检测能力,强化药品经营和使用环节质量控制。

加强生物安全风险防控。系统推进野生动物保护、动物防疫、医疗废物管理、应对外来物种入侵等治理。加强松材线虫病、美国白蛾等重大林业有害生物监测和防控,提高泰山区域林业有害生物防灾减灾水平。开展生物多样性恢复系统修复工程,加强泰山、徂徕山、东平湖等重点区域生物多样性监测和本底数据调查力度,做好泰山花楸等特有物种和珍稀物种保护,推进“山东泰山站(森林)”国家生态质量综合监测站建设。

#### 第四节 提升社会治理能力

坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，构建高效能治理新格局。

**加强基层社会治理。**推进党建引领基层治理和基层政权建设，引导规范群众自治，提升社区服务水平。深化基层赋能减负，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加强基层服务管理力量配置，强化服务设施和经费保障。扎实推进省级基层治理创新实验区建设，实施“建红网·促善治”行动，开展城乡结合部基层治理攻坚，推广运用“百新联百居”、红色合伙信用治理等多元共治平台，推进网上网下协同治理。加强基层民主协商，实施村规民约促善治行动，加快构建自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。推进新兴领域党建“双融双创”行动，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加快行业协会商会改革发展，加强社会组织监管培育，推动社会工作专业人员队伍专业化、体系化发展。完善凝聚服务群众工作机制，维护群众合法权益。

**有效预防化解社会矛盾。**完善党建引领基层平安建设工作体系，持续提升基层矛盾纠纷吸附化解能力。落实维护社会稳定责任，常态化开展社会稳定风险隐患排查整治，健全社会稳定风险监测、排查化解、分析研判、应急处置、防控协同机制，推进综治中心规范化、信息化建设，发挥综治中心矛盾排查化解和综治功能，持

续深化“访调诉”融合联动。健全完善网格化服务管理体系,提升治理温度和效能,以高水平治理赋能营商环境优化与城市整体竞争力提升。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善人民建议征集和矛盾纠纷多元化解机制,深入推进信访工作法治化和信访问题源头治理。

## 第五节 建设更高水平法治泰安

坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,推进法治泰安、法治政府、法治社会建设,打响“法敢当”法治建设品牌。完善宪法实施工作机制,更好发挥宪法重要作用。加强重点领域、新兴领域立法,拓宽公众参与渠道。坚持立改废释并举,及时清理与经济社会发展不相适应的法规规章、行政规范性文件。深入推进依法行政,加强重大行政决策、行政规范性文件监督管理,强化合法性审查刚性约束,深化行政执法体制机制改革,健全行政复议制度机制。深化府院、府检联动,推动法治督察制度化、程序化、规范化。高质量开展政务公开,全流程加强政策解读。坚持公正执法司法,强化跨部门执法司法协同和监督,完善解决“执行难”制度机制。强化检察监督,加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权,健全规范涉企执法长效机制。扎实开展法治宣传教育,深化落实普法责任制,加强法治文化建设,提升律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定、法律援助等服务质量,完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

## 第十四章 凝聚全市各方面力量 为实现“十五五” 规划目标团结奋斗

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,充分调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,凝聚现代化强市建设强大合力,奋力把宏伟蓝图变成美好现实。

### 第一节 提高党领导经济社会发展能力

坚持党总揽全局协调各方。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持用改革精神和严的标准管党治党,压紧压实全面从严治党政治责任,完善上下贯通、执行有力的组织体系,健全和落实民主集中制,统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用,不断提高全市党的建设质量。

提高现代化建设本领。坚持把发展规划作为党领导经济社会发展的重要方式,将党的领导始终贯穿“十五五”规划实施全过程,完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制。优化高质量发展综合绩效考核,引导树立和践行正确政绩观。坚持正确用人导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、

锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,推进领导干部能上能下常态化。实施“一年一堂精品课”教育培训计划,打造“泰山‘挑山工’课堂”教育品牌,提高干部队伍现代化建设本领。

强化权力运行有效监督。准确运用“四种形态”,严管厚爱结合、激励约束并重,激发干部队伍内生动力和整体活力。完善党和国家监督体系,推进政治监督具体化精准化常态化,以党内监督为主导促进各类监督贯通协调,加强对权力配置、运行的规范和监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,深入开展整治形式主义为基层减负工作,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,全面建设清廉泰安,营造风清气正的良好政治生态。

## 第二节 团结凝聚干事创业整体合力

践行全过程人民民主,坚持人民主体地位,尊重群众意愿,尊重基层首创精神,推动基层协商制度化。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。健全基层民主制度,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,深化产业工人队伍建设改革工作,加强青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局,发挥民主党派、工商联和无党派人士作用,加强党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作,广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量。铸牢中华

民族共同体意识,推进中华民族共同体建设。深化宗教中国化泰安实践,加强宗教事务治理法治化。切实做好网络统战工作。深化双拥共建,广泛开展双拥模范城(县)创建活动,巩固军政军民团结。

### 第三节 健全规划制定和落实机制

加强统一规划体系建设。健全以经济社会发展规划为统领,国土空间规划为基础、专项规划为支撑的上下贯通、系统完备的规划体系。统筹各级各类规划编制,精简数量、提高质量,建立市、县全口径规划编制目录清单。规范各类规划衔接报审程序,报请市委、市人民政府批准的规划须经市发展改革部门与全市发展规划进行衔接,县级发展规划须按程序报送市发展改革部门进行衔接并做好落实。

提升规划实施效能。将国家发展规划、全省发展规划和全市发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据。年度计划要滚动落实全市发展规划各项任务,将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。加强各类政策与规划实施衔接协调,财政、金融、土地、人才、消费等政策向发展规划确定的重大任务倾斜。建立健全规划实施机制,明确各项目标任务分工。各县(市、区)、各功能区、各部门要把规划目标任务落实情况作为重要工作内容向市委、市人民政府报告。

加强规划实施评估。开展规划实施动态监测、中期评估和总结评估,根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策

举措。规划实施情况依法接受市人民代表大会及其常务委员会的监督,接受人民政协的民主监督,接受群众监督和舆论监督。加强规划宣传,增强公众对规划的认识、认可和认同。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定不移落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,登高望远、奋力争先,脚踏实地、真抓实干,不断开创新时代社会主义现代化强市建设新局面,为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

---

抄送:市委各部门,市人大常委会办公室,市政协办公室,市法院,  
市检察院,泰安军分区。各民主党派市委。

---

泰安市人民政府办公室

2026年5月12日印发

---