

# 山东省经济和信息化委员会文件 山东省财政厅文件

鲁经信原〔2018〕293号

## 关于开展“智安化工园区”试点建设的通知

各市经济和信息化委员会、财政局,各省财政直接管理县(市)经济和信息化委员会、财政局:

为进一步加快推进现代智能化工园区建设,提升已认定化工园区和专业化工园区安全生产风险管控能力,打造化工产业集聚发展的优质空间载体,逐步提升我省化工园区安全生产风险管控智慧化、智能化水平,拟在全省开展“智安化工园区”试点建设,以智慧应用为支撑,全面实现我省已认定化工园区和专业化工园区的信息技术设施现代化、产业发展智能化,全面提升安全生产应急管理工作水平和应急处置能力。

## 一、总体要求

### (一)指导思想

认真贯彻落实省委、省政府关于化工产业安全生产转型升级的重大决策部署,充分运用物联网、人工智能、大数据等信息化等手段,实施“智安化工园区”试点建设,加快构建智慧管理、绿色安全、高质高效的现代化化工园区,有效遏制重特安全事故发生,保障广大人民群众生命财产安全。

### (二)工作目标

争取通过三年时间,充分运用信息技术、网络技术,实现对化工园区和专业化工园区“两重点一重大”(重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和重大危险源)风险点的智慧化安全管控,建成综合性智能化风险管控预警平台,实现风险源头管控,减少安全事故发生。

### (三)基本原则

一是目标导向,择优支持。从省政府公布的化工园区和专业化工园区中,选择符合《山东省高端化工产业发展规划(2018-2022年)》确定的发展布局、发展重点,有特色、有基础、有示范带动作用的化工园区给予支持。化工园区应明确建设工作目标,将目标细化成可量化、可考核的具体指标,围绕既定工作目标推动开展“智安化工园区”试点工作。

二是跟踪问效,奖补结合。加强预算绩效管理,对纳入支持范围的化工园区,跟踪其化工园区开展“智安化工园区”工作进

展情况和实施成效,结合预算安排与绩效情况,给予奖励引导。

三是区域协调,部门协同。“智安化工园区”试点工作的推动要充分考虑区域化工企业的分布特点和化工产业转型升级工作基础,又统筹兼顾区域平衡,促进区域协调发展。发挥经济和信息化委、化工行业协会的行业管理和服务优势,协调推进“智安化工园区”建设。

## 二、财政支持主要内容

### (一)扶持范围

在省政府公布的化工园区和专业化工园区中,每年择优选择符合条件的化工园区进行扶持,不断提升化工园区内安全监管水平。对化工企业安全生产责任保险参保率较高的园区,给予优先支持。

### (二)扶持方式

专项扶持一般采用无偿资助方式,给予不超过建设项目核定投资额 30% 的无偿补助,最高不超过 500 万元;对于化工园区内提供公共服务或者公共管理的项目,可以采用政府购买服务,按照政府采购有关规定执行。

### (三)扶持重点

一是智慧预警监管系统。以化工园区数字网络综合监测监控平台为载体,突出“两重点一重大”的安全区安全监管。加快构建“政府、园区、企业”三级联动的应急保障体系,实现智慧管理应用的集成和感知网络的统一管控,逐步建立健全安全生产



风险预警应急源头切断机制,变事后处置为超前预控,降低化工企业安全生产事故发生率。

二是智慧安全日常监管系统。实现化工园区安全生产日常监管的网络化、数字化。完善化工企业基础数据的申报、编辑、查阅和汇总。建立健全应急预案、隐患排查、事故报告等监管数据采集机制。结合高空瞭望可以实现全方位的化工园区内视频监控,为园区的安全生产提供可视化的保障。推进园区内企业实施“机械化换人、自动化减人、独栋厂房限人、二道门防人”工程和“智能化二道门”建设工程。

三是智慧应急处置监管系统。整合安全、环保、消防等各方面应急资源,建设化工园区统一的应急指挥应用系统,发挥应急响应中心指挥中枢的功能,加强园区应急响应中心建设,强化泄露、火灾、爆炸等事故的应急救援力量,为化工园区提升应急处置能力创造良好的技术环境。

### 三、申报材料

(一)“智安化工园区”试点申请报告及绩效目标申报表。各市应制定科学合理的示范绩效目标,并对目标进行描述,按要求填报绩效目标申报表(见附件1)。

(二)各市应制定科学合理的示范建设实施方案。实施方案包括专项资金支持的必要性、近期重点解决的问题,具体实施项目内容、承担单位、项目实施计划、项目预期目标,专项资金支持方案及监管措施等内容。

(三)运营主体的法人证书等证明符合申报条件的材料。

(四)对申报材料真实性的声明。

#### **四、申报要求及组织程序**

各市经信委会同同级财政部门,充分体现“园区主导、政府服务、政策集成、机制创新”的原则,结合本地区化工园区建设情况,科学谋划支持“智安化工园区”试点建设的总体思路,择优确定1-2个化工园区进行申报,认真做好项目申报和实施方案编制工作。请各市于9月7日前,将资金申请文件以及“智安化工园区”试点实施方案报省经信委、省财政厅各2份,逾期不再受理。省经信委将会同省财政厅根据各市申报情况,依据《山东省智安化工园区评分标准》(见附件2),聘请专家采取竞争性评审等方式,择优予以支持。

#### **五、其他要求**

(一)科学合理选定申报项目。各市要结合本地实际,认真筛选项目,以化工园区或专业化工园区管理单位为主体,做好示范建设申报工作。现代预算管理制度改革试点县(市、区)相关项目,由所在市统一组织筛选确定。

(二)认真编报绩效目标申报表。请各市立足项目实施整体方案,科学预计项目实施预期经济效益、社会效益等绩效目标,认真编报绩效目标申报表。绩效目标应当从质量指标、成本指标等方面进行细化,尽量进行定量描述。制定绩效目标时要经过调查研究和科学论证,目标要符合客观实际,合理可行。各

市编报的绩效目标申报表将作为项目评审和开展绩效评价的重要依据。

(三)强化预算绩效评价结果运用。省财政厅、省经信委将适时组织第三方机构开展绩效评价,进一步强化绩效评价结果运用。对绩效评价发现问题、达不到绩效目标或评价结果较差的,将予以通报批评,并责令其限期整改。不进行整改或整改不到位的,将根据情况调整项目或相应调减项目预算,直至取消该项项目支出。

联系人:省经济和信息化委 崔德政

联系电话:0531-82593355

省财政厅 李 健

联系电话:0531-82669623

附件:1.项目支出绩效目标申报表

2.山东省“智安化工园区”评分标准

山东省经济和信息化委员会

山东省财政厅

2018年8月24日

(此件公开发布)

## 附件 1

## 项目支出绩效目标申报表

(            年度 )

单位名称:

批复日期:

项目名称	“智安化工园区”专项行动			
主管部门				
资金情况	财政拨款年度金额			
总体目标	年度目标 (2018 年)			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
年度绩效指标	产出指标	数量指标	园区公共应急救援基础设施数量	
			园区企业重大危险源在线监控数量	
			园区企业实施“机械化换人、自动化减人、独栋厂房限人”建设工程数量	
			园区企业实施“智能化二道门”建设工程数量	
			重点监管的危险化工工艺自动控制系统数量	
			视频监控数量	

年度绩效指标	产出指标	质量指标	园区应急救援公共基础设施合格率	
			园区企业重大危险源在线监控率	
			园区企业“机械化换人、自动化减人、独栋厂房限人”工程合格率	
			园区企业“智能化二道门”工程有效运行率	
			重点监管的危险化工工艺自动化控制有效运行率	
			应急管理及处置体系合格率	
			视频监控体系合格率	
		时效指标	园区应急救援公共基础设施按时建成率	
			园区企业重大危险源监控平台按时建成率	
			园区企业“机械化换人、自动化减人、独栋厂房限人”建设工程按时建成率	
			园区企业“智能化二道门”建设工程按时建成率	
			重点监管的危险化工工艺自动化控制按时建成率	
			视频监控体系按时建成率	



年度绩效指标		社会效益指标	园区安全风险管控和 隐患排查治理能力	
			应急处置和救援能力	
			园区周边群众安全 满意度	
	满意度指标	执法人员满意度		
		收益单位满意度		
		社会公众满意度		
其他需要说明的问题				

项目单位联系人：

联系电话：

## 附件 2

# 山东省“智安化工园区”评分标准

项目内容	评分内容及评分方式	评分方法									
1. 园区内企业生产、储存装置与学校、医院、居民集中区等敏感点的距离符合安全、卫生防护等有关要求	1.查阅资料：安评和环评验收报告及《危险化学品生产、储存装置个人可接受风险标准和社会可接受风险标准（试行）》和《工业企业设计卫生标准》； 2.企业生产储存等装置与敏感点实际距离与有关标准要求进行比较； 3.承诺搬迁但未完成的不得分。	分值：12 分 安全、卫生防护距离不符合要求，扣 12 分									
2. 配备满足园区安全生产需要的管理人员	1.查阅园区所在地政府或园区管委会的机构设置和人员任命文件（管理人员不能少于 3 人，其中至少 1 名具有化工安全生产实践经验），并明确安全人员的专业培训； 2.查阅化工园区管委会安全管理人员的工作职责及安全管理人员的专业能力培训体系。	分值：8 分 未按要求配齐安全管理人员的，扣 8 分 未建立工作职责和培训体系扣 5 分									
3.化工园区针对涉及“两重点一重大”的安全管理，建立了风险分级管控和隐患排查制度	<div>查阅园区推动园区内企业开展风险分级管控和隐患排查治理体系建设的有关文件或制度</div> <div>隐患排查制度应包括：</div> <table><tr><td rowspan="8">隐患排查制度</td><td>企业自查隐患情况</td></tr><tr><td>监督检查隐患情况</td></tr><tr><td>交办隐患情况</td></tr><tr><td>隐患挂牌督办汇总</td></tr><tr><td>隐患核查情况</td></tr><tr><td>隐患移交记录</td></tr><tr><td>隐患综合查询</td></tr><tr><td>日常检查管理</td></tr></table>	隐患排查制度	企业自查隐患情况	监督检查隐患情况	交办隐患情况	隐患挂牌督办汇总	隐患核查情况	隐患移交记录	隐患综合查询	日常检查管理	分值：12 分 未针对涉及“两重点一重大”建立风险分级管控和隐患排查制度的，扣 12 分； 相关制度不完善的，每缺一项扣 2 分
隐患排查制度	企业自查隐患情况										
	监督检查隐患情况										
	交办隐患情况										
	隐患挂牌督办汇总										
	隐患核查情况										
	隐患移交记录										
	隐患综合查询										
	日常检查管理										

项目内容	评分内容及评分方式	评分方法
4.对重点监管危险化工工艺和构成一、二级重大危险源的实施 HAZOP 分析,覆盖率应达到 100%,且将分析结果应用于实际工作中	查阅园区内相关企业的 HAZOP 分析报告及应用和整改效果	分值: 4 分 对重点监管危险化工工艺和构成一、二级重大危险源的实施 HAZOP 分析,覆盖率未达到 100%的,扣 4 分;分析结果未应用的,扣 2 分
5.化工园区针对“两重点一重大”的监管设有专门的信息管理档案,并随着项目的进驻、建设,及时更新完善	<p>查阅园区涉及“两重点一重大”项目信息档案目录、文本。重大危险源档案应当包括下列文件、资料:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.辨识、分级记录;</li> <li>2.重大危险源基本特征表;</li> <li>3.涉及的所有化学品安全技术说明书;</li> <li>4.区域位置图、平面布置图、工艺流程图和主要设备一览表;</li> <li>5.重大危险源安全管理规章制度及安全操作规程;</li> <li>6.安全监测监控系统、措施说明、检测、检验结果;</li> <li>7.重大危险源事故应急预案、评审意见、演练计划和评估报告;</li> <li>8.安全评估报告或者安全评价报告;</li> <li>9.重大危险源关键装置、重点部位的责任人、责任机构名称;</li> <li>10.重大危险源场所安全警示标志的设置情况;</li> <li>11.其他文件、资料。</li> </ol>	<p>分值: 8 分</p> <p>未针对“两重点一重大”设有专门的信息管理档案的,扣 8 分;信息管理档案缺项或未及时更新完善的,每存在一项扣 1 分</p>
6.化工园区建立完善的园区门禁系统和视频监控系统,严格控制人员、危险化学品车辆进入园区	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.查阅资料:门禁系统(所有进出园区路口均设置门禁系统为合格)和视频监控系统验收文件及相关证明材料;</li> <li>2.现场检查:门禁系统和视频监控系统安装运行情况。</li> </ol>	<p>分值: 10 分</p> <p>未建设园区门禁系统的,扣 5 分;未建设视频监控系统的,扣 5 分</p>

项目内容	评分内容及评分方式	评分方法
7.化工园区内危化品生产企业安全标准化三级及以上达标率达到 100%	查阅危化品企业名单和安全标准化企业公布文件（已确定关闭企业和在建企业不包含在内）	分值：6 分 危化品生产企业安全标准化三级及以上达标率未达到 100%的，扣 6 分
8.化工园区建有数字网络综合监测监控和应急救援指挥平台，并有效运行	<p>现场查看安全生产综合监管和应急救援指挥平台建设运行实际情况。有效运行主要指：可通过平台监测数据和视频数据等直观显示园区内安全生产和环境保护情况，使用平台做过相关应急演练，重点查对以下内容：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.建立园区主要保护对象和应急资源数据库；</li> <li>2.建立应急预案管理系统，支持线上线下演练。预案管理：系统建有应急预案管理模块，已录入完整的政府、企业应急预案。演练系统应急管控模块具备应急演练功能，可进行应急演练；</li> <li>3.建立应急监测监控预警联动系统，及时向周边社区发布危险性告知和预警信息。系统拥有报警功能，可实时弹出报警信息，另外系统已录入周边社区通讯录，通过应急管控的指挥调度功能，可将预警信息及时发送给周边社区，实现预警联动；</li> <li>4.利用先进技术手段，建立应急救援通信网。系统录有园区及企业通讯录，可通过应急管控的信息发送功能将救援信息发送给相关人员，另外指挥大厅配备无线对讲机，时刻与企业保持连线，共同构成应急通讯网；</li> <li>5.建立应急救援物资储备管理系统，加强物资溯源管理；系统已录有完整的应急物资装备信息，包含物资型号、物资提供商、物资生产商等详细信息，可实现物资溯源管理；</li> <li>6.建立应急综合分析和调度指挥决策系统。综合分析系统应急管控模块的事件态势功能可进行大气模型分析和态势标绘，能实时对事件情况进行综合分析。指挥调度系统应急管控模块的指挥调度功能在应急过程中可将指令、任务发送给相关人员，实现全局的指挥调度。</li> </ol>	<p>分值：18 分</p> <p>未建设安全生产综合监管和应急救援指挥平台的，扣 18 分；每缺一项扣 3 分</p>



项目内容	评分内容及评分方式	评分方法							
9.化工园区编制完成生产安全事故应急预案，并建立适合本园区发展的生产安全事故应急预案体系	查阅应急预案文本，重点检查： 1.安全生产事故应急预案分为园区整体预案和园区专项预案。查看预案个数及相符性； 2.生产安全事故应急预案体系可以将一个电子化的应急预案带入应急救援指挥平台，通过平台可以清晰准确的做沙盘演练。	分值：6分 未编制生产安全事故应急预案的，扣6分；未建立适合本园区发展的生产安全事故应急预案体系的，扣3分							
10.化工园区每年至少组织一次综合应急预案演练或专项应急预案演练	查阅演练计划、演练记录和相关影像资料、演练评估报告等，可在平台上查看综合和专项应急演练的视频，图片，演练的总结，对应急预案的改进意见等材料。园区建有应急救援培训、体验中心。	分值：8分 未按要求组织综合应急预案演练或专项应急预案演练的，扣8分；未建有培训、体验中心的扣4分。							
11.化工园区具备泄漏、火灾、爆炸等事故的应急救援力量；化工园区或委托园区内企业建有应急物资储备库	1.查阅资料：成立应急救援队伍的文件和应急救援储备库、物资清单及相关照片。 2.现场检查：应急救援储备库现场情况。 在平台上查看应急物资储备库的信息 <table><tr><td rowspan="6">应急资源</td><td>应急物资装备</td></tr><tr><td>应急专家</td></tr><tr><td>应急人员</td></tr><tr><td>救援队伍</td></tr><tr><td>应急车辆</td></tr><tr><td>企业突发事件应急预案</td></tr></table>	应急资源	应急物资装备	应急专家	应急人员	救援队伍	应急车辆	企业突发事件应急预案	分值：8分 不具备泄漏、火灾、爆炸等事故的应急救援力量的，扣8分；未建有应急物资储备库的，扣4分
应急资源	应急物资装备								
	应急专家								
	应急人员								
	救援队伍								
	应急车辆								
	企业突发事件应急预案								
12.园区参保安全生产责任保险的覆盖面	评分依据：参保覆盖率排名	分值:10分(附加分)							

